

---

# Statens ungdoms- og adopsjonskontor

---

Barne- og familiedepartementet  
Postboks 8036 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)  
00/00326

Dato  
\*.2000

## Årsmelding fra Fordelingsutvalget 1999

Vedlagt oversendes Fordelingsutvalgets årsrapport for 1999 i samsvar med kravene i instruks for Fordelingsutvalget punkt 2.7.

### Vedrørende for mye utbetalt tilskudd:

Rammen til grunnstøtte til nasjonalt arbeid for tilskuddsåret 1999 var etter tilleggsbevilgningen på kroner 49 519 040. Det er utbetalt kroner 33 465 for mye på grunn av en feil i justering av totalrammen i databasen i forbindelse med justering av etterbetaling av tilskudd til en organisasjon for tilskuddsåret 1998.

Feilen oppsto under forsøk på å justere tallene i databasen i forbindelse med klagesaken til FAU for tilskuddsåret 1998. I vedtak av 19.02.99 omgjorde BFD utvalgets vedtak i sak vedrørende utmåling av grunnstøtte til nasjonalt arbeid for Frelsesarmeens Ungdom (FAU) for tilskuddsåret 1998. BFD ga FAU en faktor 0,6-medførte en ekstra utbetaling på kroner 89 927 den 08.03.99 på 1999 budsjettet. Det ble imidlertid glemt at FAU maksimalt kunne få + 20 % av fjorårets tilskudd (506 095), jf praksis i 1998. Kroner 33 467 ble derfor trukket (motr.1) i andre utbetaling for 1999, samtidig som kroner 56 460 ble trukket fra totalrammen til Fordeling for 1999. Her var det feilen i forhold til totalrammen oppsto: Hele den utbetalte summen på kroner 89 927 skulle ha vært trukket fra totalrammen til fordeling. Funksjonen i databasen for motregning 1 medfører at midlene blir refordelt til de andre organisasjonene.

Sekretariatet foreslår dersom økonomireglementet gir rom for det, at kroner 33 465 tilbakeføres fra rammen for tilskuddsåret 2000 til post 857 70 for tilskuddsåret 1999. Sekretariatet anmoder BFD om å gi tilbakemelding dersom departementet ønsker en slik løsning.

Med hilsen

Tor Eigil Hodne  
seksjonssjef

Kjersti Morvik  
Rådgiver

*Vedlegg:*

- 1) Årsmelding fra Fordelingsutvalget for 1999*
- 2) Rapport grunnstøtte til nasjonalt arbeid for 1999*
- 3) Rapport grunnstøtte til internasjonalt arbeid for 1999*
- 4) Rapport tilskudd til nasjonale prosjekter 1999*
- 5) Rapport tilskudd til internasjonale prosjekter 1999*

## **Fordelingsutvalgets årsmelding for 1999**

### **1.1 Fordelingsutvalgets sammensetning**

#### **Fordelingsutvalgets sammensetning frem til utløpet av mandatsperioden 01.09.1999:**

Leder: Anne Vinje (fire års mandatsperiode)  
Nestleder: Kjell Melhus  
Medlem: Jørgen Kaurin  
Medlem: Rannveig Bjerkmo  
Medlem: Vedis Vik (Oppnevnt etter forslag fra LNU)  
Medlem: Tor Arne Gangsø (Oppnevnt etter forslag fra LNU)  
Medlem: Thore Saugerud (Oppnevnt etter forslag fra organisasjonene)  
Vara: Arne Petter Gahre\*  
Vara: Christian Hellevang (Oppnevnt etter forslag fra LNU)

\* Arne Petter Gahre erstattet Manuela Ramin-Osmundsen som varamedlem i utvalget i begynnelsen av juni.

#### **Nytt Fordelingsutvalg fra 01.09.1999**

Leder: Anne Vinje (to år igjen av mandatsperioden)  
Nestleder: Lasse Birkeland  
Medlem: Jørgen Kaurin  
Medlem: Rannveig Bjerkmo  
Medlem: Vedis Vik (Oppnevnt etter forslag fra LNU)  
Medlem: Terje Winther (Oppnevnt etter forslag fra LNU.)  
Medlem: Jon Evang (Oppnevnt etter forslag fra organisasjonene)  
Vara: Arne Petter Gahre  
Vara: Martine Prag Sømme (Oppnevnt etter forslag fra LNU)  
Vara: Bjørnar Grønbeck (Oppnevnt etter forslag fra organisasjonene)

Utvalget er utvidet fra to til tre varapersoner.

Fordelingsutvalgets arbeidsutvalg har hatt ett møte i 1999.

Arbeidsutvalgets sammensetning:

Anne Vinje  
Jørgen Kaurin  
Vedis Vik

Statens ungdoms- og adopsjonskontor (SUAK) er sekretariat for Fordelingsutvalget. Det er satt av to stillinger i sekretariatet for utvalget. Carl F. Gjerdrum har vært engasjert på timebasis i forbindelse med gjennomføring av kontrollen.

### **1.2 Fordelingsutvalgets møter**

Fordelingsutvalget har hatt 22 ordinære møter. Det har også vært arrangert et seminar for det nye utvalget. Utvalget har i hht. instruks hatt kvartalsmøter med BFD, og vært representert på departementets årlige kontaktkonferanse. Fordelingsutvalget arrangerte også sitt faste informasjonsseminar om regelverket. Fjorårets seminar var rettet mot nye brukere av ordningen.

### 1.3 Antall saker behandlet

Ved fjorårets slutt var det registrert 545 (491 i 1998) saker i SUAKs arkiv knyttet til Fordelingsutvalgets sekretariat. Antall inngående dokumenter var 607 (411 i 1998) og antall utgående dokumenter var 624 (775 i 1998).

Fordelingsutvalget har i tillegg til sine ordinære saker gitt Barne- og familiedepartementet innspill til forskriftsendringer og deltatt på andre fagmøter med departementet.

### 1.4 Økonomiske rammer

Fordelingsutvalget disponerte til sammen kr. 54. 219. 040 til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene. Dette fordelte seg med kroner 52. 019. 040 fra Kap. 857 post 70 og kroner 2. 200. 000 fra post 79 i statsbudsjettet.

Fordeling på de ulike tilskuddene:

Grunnstøtte til nasjonalt arbeid	Kroner 49. 519. 040
Tilskudd til nasjonale prosjekter	Kroner 2. 500. 000
Grunnstøtte til internasjonalt arbeid	Kroner 1. 750. 000
Tilskudd til internasjonale prosjekter	Kroner 450. 000

## 2. TILSKUDD

I det følgende redegjøres det kort for de tilskuddene som er fordelt.

### 2.1 Grunnstøtte til nasjonalt arbeid

Vedlegg 1) viser en oversikt over organisasjoner som mottok grunnstøtte til nasjonalt arbeid, hvilken gruppe de er plassert i og den sum de ble tildelt i støtte.

Det var 3 klager på vedtak i saker om grunnstøtte til nasjonalt arbeid for tilskuddsåret 1999. Alle Fordelingsutvalgets vedtak ble opprettholdt av Barne- og Familiedepartementet.

Fordelingsutvalget utbetalte til sammen kroner 49. 555. 505 under posten til grunnstøtte til nasjonalt arbeid i 1999, herunder til sammen kroner 82. 879 i to saker vedrørende nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 1998 og kroner 40. 000 etter omgjøring Fordelingsutvalget i sak om nasjonalt prosjekt for tilskuddsåret 1999.

Det er utbetalt kroner 33 465 for mye på grunn av en feil i justering av totalrammen i databasen i forbindelse med justering av etterbetaling av tilskudd til en organisasjon for tilskuddsåret 1998.

62 organisasjoner mottok nasjonalt driftstilskudd.

Nasjonalt driftstilskudd ble utbetalt i tre omganger. Før den tredje utbetalingen fikk Fordelingsutvalget en ekstrabevilgning på kroner 4. 869. 040. Etter godkjenning fra Departementet fravek Fordelingsutvalget regelen i forskriftens § 47 om at den enkelte organisasjon ikke tildeles nasjonal grunnstøtte som

avvek mer enn + 10 % i forhold til tilskuddsåret 1998. Årsaken til dette var at totalrammen til fordeling var økt i forhold til tilskuddsåret før og at fordelingen slik den ble gjennomført ga en mer rettferdig fordeling av tilskudd i forhold til organisasjonenes grunnlag for utmåling av tilskuddet. Fordelingsutvalget satte et nytt "tak" på + 20 % i forhold til fjorårets tilskudd.

## **2.2 Tilskudd til nasjonale prosjekter**

Utvalget mottok 61 søknader om tilskudd til nasjonale prosjekt (60 i 1998). Ett avslag ble påklaget. Vedtaket ble opprettholdt av Fordelingsutvalget og ble heller ikke omgjort av BFD.

Til sammen kr. 2.420.000 ble fordelt (kr. 80.000 måtte tas fra årets bevilgning pga at departementet omgjorde et tidligere vedtak). Det ble søkt om til sammen kr. 5.969.970. Dette var en liten nedgang fra 1998. 36 prosjekt fikk innvilget støtte (31 i 1998). Alle midlene ble fordelt i 1999.

## **2.3 Tilskudd til internasjonale prosjekter**

Rammen for internasjonalt prosjekttilskudd var 450.000. Det ble søkt om til sammen kroner 1. 748.040 (1.755.367 i 1998). Hele summen ble fordelt.

Utvalget mottok 19 søknader (25 i 1998) og innvilget midler til 9 prosjekt (10 året før).

Ett avslag ble påklaget. Etter klagebehandling i BFD ble utvalgets opprinnelige vedtak opprettholdt.

## **Tilbakeføring av ubrukte midler fra prosjekttilskudd**

Fordelingsutvalget har truffet vedtak om tilbakeføring av midler fra prosjekttilskudd fra tidligere år. I slike tilfeller blir organisasjonene anmodet om å tilbakeføre midlene til BFDs konto i Sparebanken NOK, kto nr. 8276 01 00141.

Organisasjoner som har tilbakeført ubrukte midler:

- Norges Døve Ungdomsforbund (NDU): Nasjonalt prosjekt 1999: Kr 56.000 (98/02326) og kr. 66.000 (98/2325). Til sammen **kr. 122.000.**
- CISV: Internasjonale prosjekt 1997 og 1998. Kr. 4 862,50 (96/00368) og kr. 12115,31 (97/00413). Til sammen **kr. 16.977,81.**
- Landsforeningen for Hjerte og Lungesyk Ungdom (LHLU): Nasjonalt prosjekt 1998: Kr. **7.053** (97/00389). Norges Barne- og Ungdomskorforbund (NOBU): Utviklingsmidler 1997. Kr. **5.651,50** ble ikke brukt (97/00083).

En organisasjon fikk vedtak om å tilbakeføre midler, men hvor midlene ble motregnet i forbindelse med grunnstøtte til nasjonalt arbeid:

- Norske Samers Riksforbunds – Ungdom (NSR-U): Skulle ha tilbakeført kr. 16.263.

## **2.4 Grunnstøtte til internasjonalt arbeid**

Fordelingsutvalget utbetalte til sammen kroner 1.750.000 til internasjonal grunnstøtte. Tilskuddet ble utbetalt i flere omganger pga at det tok lang tid å få innsendt nødvendig dokumentasjon. Siste tilskudd fra potten ble overført i slutten av juni. Hele summen ble fordelt på 39 søkere (43 i 1998).

Ingen vedtak ble påklaget.

## **2.5 Kulturmidlene**

LNU er saksbehandler for Kulturdepartementets støtteordning for kulturarbeid i organisasjonene. LNU avgir innstillinger til Fordelingsutvalget. Vedtak om støtte fattes av utvalget, og eventuelle klager blir sendt til Kulturdepartementet. Det ble søkt om til sammen kr. 3.269.760 og kr. 1.678.500 ble fordelt.

## **3. KONTROLL**

Fordelingsutvalget gjennomførte nødvendig kontroll med organisasjoner som mottar tilskudd, jf. avsnitt 2.3 i utvalgets instruks. Rapporten fra kontrollen, som vil bli ettersendt, gir en oppstilling av de organisasjonene som ble trukket ut til kontroll av nasjonalt og internasjonalt driftstilskudd. Resultatene etter kontrollen vil fremgå av rapporten som oversendes departementet så snart den er vedtatt.

Fordelingsutvalget har under kontrollen videreført vektleggingen av å gi organisasjonene veiledning om kravene i det nye regelverket. Fordelingsutvalget mener adgangen til å gi omfattende dispensasjoner fra kravene i forskriften i gir rom for en "pedagogisk kontroll" i overgangsperioden.

## **4. PRINSIPPSAKER**

I flg. utvalgets instruks skal Fordelingsutvalget gi en oversikt over prinsippsaker som er avklart med departementet.

Fordelingsutvalget mottok søknader om grunnstøtte for tilskuddsåret 1999 fra en organisasjon den 02.10.99. Fordelingsutvalget traff vedtak om å avvise søknadene fordi de var for sent innkommet. Barne- og familiedepartementet opprettholdt vedtaket om avvising etter klagebehandling.

Barne- og familiedepartementet uttalte blant annet:

" Fordelingsutvalget lyser årlig ut tilskudd til grunnstøtte til grunnstøtte og prosjekter til barne- og ungdomsorganisasjonene. Søknadsfristene for de ulike tilskuddsordningene kommer tydelig fram i landsdekkende kunngjøring, i brev og i forskriften av 1. juli 1997 § 34. Høsten 1997 ble det arrangert et seminar om tilskuddsordningene og det nye regelverket. Videre ble det i august 1998 arrangert et informasjonsmøte om tilskuddsordningen og uttrykkelig gjort oppmerksom på søknadsfristen for grunnstøtte 1. september. Departementet kan ikke se at det skulle være grunn til dårlig kjennskap til søknadsfristene.

I sitt forslag til nytt regelverk uttalte Stensrudutvalget om for sent innkomne søknader: "*Nåværende absolutte bestemmelse om at for sent innkommet søknad skal avvises, er myket opp til at søknaden kan avvises. Det skal allikevel ikke være kurrant å innsende søknaden for sent.*" I St meld nr 32 (1996-97) bemerker departementet: "*Departementet er enig i utvalgets forslag om at for sent innkommet søknad kan avvises. Av hensyn til tilskuddsprosedyren er den*

*absolutte hovedregel at for sent innkomne søknader skal avvises. For sent innkommet søknad kan imidlertid unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter søknadsfristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen.”*

Departementet mener at det i det foreliggende tilfelle, der flere parter samtidig søker om tildeling fra de samme midler, er av vesentlig betydning at det settes en tidsfrist for når opplysningene kan være innkommet til forvaltningen. Tidligere praksis i tilsvarende saker må også legges vekt på, og det er kun unntaksvis at for sent innkomne søknader har blitt behandlet. I praksis må det kunne påvises objektive, unnskyldelige forhold som er utenfor organisasjonens kontroll, for at en for sent innkommet søknad utover noen få dager etter søknadsfristen skal kunne behandles.”

Fordelingsutvalget sendte etter avklaring med BFD ut et brev til alle organisasjonene vedrørende tolkning av regelverket. Her følger utdrag av brevet:

*Ettersending av opplysninger- vedtektsendringer i tilskuddsåret*

*Dersom det er påkrevd med vedtektsendringer for at en organisasjon skal oppfylle forskriftens krav, vil ikke organisasjonen få utbetalt grunnstøtte før vedtektsendringer er vedtatt. Fordelingsutvalget har i enkelte saker holdt tilbake tilskuddet til manglende vedlegg eller opplysninger foreligger.*

*Vedtekter i samsvar med forskriftens krav?*

*Flere organisasjoner har lagt frem forslag til nye vedtekter og spurt om disse kan godkjennes i forhold til regelverket.*

*Fordelingsutvalget mener at forvaltningsloven § 11, forskriftens og instruksens krav tilsier at utvalget ikke kan gi detaljert rådgivning til enkelte organisasjoner vedrørende tilpasning av vedtektene til forskriftens krav. Utvalget vil også unngå forskjellsbehandling av organisasjonene, ved å følge opp noen organisasjoner med detaljert rådgivning, mens andre organisasjoner ikke får det samme tilbudet. Fordelingsutvalget forsøker imidlertid å strekke veiledningsplikten langt i overgangsperioden.*

*Utvalget viser blant annet til punkt 2.4 i instruks for Fordelingsutvalget, hvor det fremgår at utvalget skal veilede organisasjonene hva gjelder forskrift og søknadsskjemaer, herunder gi generell veiledning vedrørende interne rutiner i organisasjonene.*

*Kravet i forskriftens § 11 til at de tellende medlemmene må være medlem av et lokallag.*

*Fordelingsutvalget vil bemerke at tilskuddsordningen i utgangspunktet retter seg mot lokallagsbaserte organisasjoner. Det fremgår av § 11 om tellende medlemmer at hovedregelen må være at vedkommende skal være medlem av et lokallag. I unntakstilfelle der lokallag ikke finnes i området der medlemmet bor, kan det være mulig å stå tilsluttet et fylkeslag eller organisasjonen sentralt. Direktemedlemskap i en sentralorganisasjon kan derfor bare godtas når det ikke er lokallag i området der medlemmet bor. Direktemedlemskap kan ikke godtas i tilfeller hvor en struktur i en organisasjon ikke er lokallagsbasert. Fordelingsutvalget viser til forarbeidene til forskriften St meld nr. 32 (1996-97) sd. 25 annen spalte: ”Departementet mener imidlertid at medlemmet for å være tellende må være tilsluttet et lokallag. Det er bare gjennom et system hvor medlemmene er tilknyttet et lokallag at formålet med tilskuddsordningen, barn og ungdoms deltakelse i barne- og ungdomsorganisasjoner, kan oppnås.”*

Vedrørende bestemmelsen i forskriftens § 14 om at organisasjoner som har lokallag der bare lederen er gammel nok til å ha fulle demokratiske rettigheter, kan søke om dispensasjon fra kravet om eget styre valgt av og blant medlemmene.

I henhold til Inns. S. Nr. 250 (1996-97) sd. 7 gjelder dette både valg av styre og avholdt årsmøte i slike lokallag. "Komiteen vil imidlertid påpeke at slike organisasjoner må få innvilget slik dispensasjon for en 5-10 års periode."

Fordelingsutvalget gir etter søknad i henhold til fast praksis for søknadsåret 1999, dispensasjon fra kravet til valg av styre og avholdt årsmøte i lokallag, der bare lederen er gammel nok til å ha fulle demokratiske rettigheter for 10 år.

Kravene til dokumentasjon av antall tellende medlemmer i forskriftens § 35 annet ledd nr. 1 og tredje ledd.

Fordelingsutvalget vil bemerke at bestemmelsen om at alle organisasjoner skal ha sentralt medlemsregister, jf § 35, først gjelder fra og med grunnlagsåret 2000. Det vil si tilskuddsåret 2002. Inntil den tid må imidlertid organisasjonene kunne dokumentere antall tellende medlemmer på annen måte. De øvrige bestemmelser i § 35 vedrørende dokumentasjon av antall tellende medlemmer gjelder imidlertid fra ikraftredelsen av forskriften den 01.01.98, jf forskriftens § 46.

Kravene til telletidspunkt for tellende medlemmer og lokallag, jf forskriftens §§ 11, 14 og 15.

Enkelte organisasjoner har tradisjoner med skoleårsmedlemskap. Medlemskap starter da gjerne om høsten, og medlemskontingent betales for et skoleår, dvs. høst første året og våren året etter. Enkelte av disse organisasjonene mener derfor at dagens regelverk ikke gir organisasjonene tilstrekkelig uttelling i tilskudd i forhold til antall medlemmer.

Det følger av forskriften at et medlem må være medlem per 31.12. i grunnlagsåret for å kunne regnes som tellende medlem. Dette innebærer at medlemmer som kun har betalt medlemskontingent for høst et år og våren året etter, kun regnes som tellende medlemmer en gang, altså på opptellingstidspunktet 31.12 i grunnlagsåret. .

Fordelingsutvalget viser til bestemmelsen i forskriftens § 11 om at med tellende medlem menes en person som pr. 31. desember i grunnlagsåret er under fylte 26 år og individuelt og frivillig har meldt seg inn i en organisasjon.

Det fremgår av § 14 at med tellende lokallag menes lag som pr. 31. desember i grunnlagsåret er en selvstendig enhet i organisasjonen. Det fremgår videre av forskriftens § 15 at årsrapport blant annet skal inneholde opplysning om navn og adresse på styrets medlemmer pr. 31. desember i grunnlagsåret, og med bekreftelse om lokallaget pr. 31. desember i grunnlagsåret hadde minst 5 tellende medlemmer under fylte 26 år. Det fremgår også av bestemmelsen i forskriftens § 15 at for organisasjoner som har lokal kontingentinnkreving kreves det at det ved årsrapporten følger med dokumentasjon som beskrevet i § 35 over alle lokallagets tellende medlemmer, jf § 11.

Fordelingsutvalget viser også til forarbeidene til forskriften (NOU 1997:1, sd. 59 andre spalte) hvor det fremgår at medlemmet skal stå tilsluttet et lokallag på registreringstidspunktet, dvs. ved utgangen av grunnlagsåret. Det fremgår videre at når medlemmet skal stå tilsluttet et tellende lokallag pr. 31. desember i grunnlagsåret, har det den betydning at man ikke teller med dem som har meldt seg ut i løpet av året, og heller ikke dem som bare har fått tilsendt materiale og er potensielle medlemmer på det nevnte tidspunkt. Det fremgår videre sd. 61, andre spalte: "Skulle antallet tellende medlemmer pr. 31. desember i grunnlagsåret komme under 5, vil følgelig verken



*laget eller medlemmene regnes med ved beregning av driftstilskudd. Laget må eksistere på registreringstidspunktet 31. desember i grunnlagsåret.”*

*Kravene til selvstendighet i lokalleddene i gruppe A, jf forskriftens § 6.*

*Det fremgår av forskriftens § 6 første setning at organisasjoner i gruppe A må være selvstendige, slik at vedtak som er gjort i øverste organ, ikke kan overprøves av andre instanser. Det fremgår videre av § 6 nr. 1 at organisasjonene må ha egne vedtekter som klargjør organisasjonens selvstendighet og oppbygging for sentralledd og lokalledd.*

*Fordelingsutvalget vil bemerke at organisasjoner i gruppe A må være selvstendige, slik at vedtak som er gjort i øverste organ, ikke kan overprøves av andre instanser. Som hovedregel må også organisasjoner i gruppe A være selvstendige på lokalplanet. Dette innebærer for eksempel at vedtak truffet i sentralleddet i en organisasjon eller i et lokalledd i organisasjon ikke kan overprøves av andre organisasjoner eller institusjoner som for eksempel menighetsråd.*

*En organisasjon som ble plassert i gruppe C av Fordelingsutvalget ble etter klagebehandling i Barne- og familiedepartementet plassert i gruppe A. Barne- og familiedepartementet uttalte blant annet: ”Departementet mener .....at man som hovedregel må kunne kreve at det av organisasjonens vedtekter går frem at den er demokratisk oppbygget, også på lokalplan, for at den skal kunne plasseres i gruppe A. Departementet mener videre...at det for organisasjoner som innvilges dispensasjon etter forskriftens § 14, ikke kan kreves at det i organisasjonens vedtekter fremgår at det er en demokratisk oppbygging også i lokallagene.”*

I vedtak av 06.01.00 omgjorde Barne- og familiedepartementet Fordelingsutvalgets avslag på søknad om overføring av tilskudd til nasjonalt prosjekt fra tilskuddsåret 1998 til 1999 fra en organisasjon. Det fremgår av vedtaket at BFD har omgjort vedtaket etter en helhetsvurdering.

## **5. GENERELT**

Fordelingsutvalgets sekretariat har ført eget presendensarkiv.

Utvalget har fungert bra, og arbeidsmiljøet er godt.