

**PROTOKOLL
FRA 6. MØTE I FORDELINGSUTVALGET 2018**

DATO: 4. juni 2018
TID: 12.00 – 15.00
STED: Stensberggata 27

Ref. nr. 2013/65007

Tilstede

Kirsti Marie Stokkeland
Bodil Rake Lystrup
Jørgen Kaurin
Signe Lindbråten
Adrian Kjølø Tollefsen

Carl F. Gjerdrum (sekretariatet) (referent)
Ellen Gjeruldsen (sekretariatet) (referent)

Sak 1 – Nasjonal grunnstøtte 2018 – klage – Norturk barn og unge (Ung Røst)

Søknaden om tilskudd til Ung Røst ble avslått på grunn av at det i organisasjonens vedtekter var 16 års aldersgrense for stemmerett og rett til å bli valgt til tillitsverv i organisasjonen.

I vedtaket skriver utvalget at:

"Søknaden om nasjonal grunnstøtte fra Norturk barn og ungdomsforening for tilskuddsåret 2018 avslås fordi organisasjonen ikke tilfredsstillter kravene til demokratisk oppbygging, se forskriften §§ 17 andre ledd bokstav b) og 13 første ledd bokstav b).

I organisasjonens vedtekter, § 5, heter det at "Alle medlemmer over 16 år har stemmerett og er valgbare til tillitsverv i foreningen". Dette er i strid med forskriften § 17 andre ledd bokstav b) hvor det heter at "For å motta etableringstilskudd må en organisasjon ved 31. desember i grunnlagsåret ha: (...) demokratisk oppbygging", og forskriften § 13 første ledd bokstav b) hvor det heter at "For å kunne motta basistilskudd, må organisasjonen ha (...) en demokratisk oppbygging som sikrer alle tellende medlemmer som har fylt 15 år fullverdige, demokratiske rettigheter i organisasjonen, dvs. stemmerett, lik møterett, tale- og forslagsrett, og rett til å la seg velge som representant".

Vedtaket ble formidlet til organisasjonen i e-post datert 26. april i år. Ung Røst ba om utvidet klagefrist til 24. mai, og dette ble innvilget. Ung Røst klaget så på vedtaket i e-post mottatt 24. mai, og klagen er således rettidig innsendt.

I klagen skriver organisasjonen at:

"Ung Røst med organisasjonsnummer 918 325 093 ville klage på vedtaket av Fordelingsutvalget av følgende grunner:

- Organisasjonen vår hadde ikke avholdt årsmøte siden stiftelsen 10.10.2016. Stiftelsekomiteen brukte året 2017 til å bygge opp en demokratisk organisasjon ved å besøke til forskjellige fylker, organisere møter, veilede og opplære ungdommer, og faktisk rekruttere medlemmer. 15-åringer var fullt involvert i denne prosessen og stiftelsekomiteen fikk mye støtte fra dem.
- Organisasjonen avholdt sitt første årsmøte 29. april 2018. Vi var klar over at organisasjonens vedtekter, §5 må endres og derfor innkalte 15-åringer også til årsmøtet for å påvirke organisasjonen på en demokratisk måte.
- Organisasjons vedtekter som er registrert i Brønnøysundregisteret da organisasjonen stiftet aldri hadde begrenset 15-åringer siden vi ikke hadde avholdt et årsmøte. Derfor synes vi at organisasjonen er demokratisk og vedtekter oppfylder Fordelingsutvalgets krav, ikke begrenset 15-åringer i 2017 og ber dere om å behandle søknaden vår igjen.
- Årsmøtet endret organisasjonens vedtekter, §5 på det første årsmøtet 29. april 2018.

Vedtak:

Fordelingsutvalget har vurdert om det fremkommer nye opplysninger i klagen fra Norturk barn og ungdomsforening (Ung Røst). Utvalget kan ikke se at organisasjonen har sendt inn opplysninger som tilsier at utvalget skal endre sitt vedtak. Utvalget opprettholder sitt vedtak og oversender saken til departementet for klagebehandling, se fvl. § 28.

Ung Røst skriver i klagen at:

- "- Organisasjonen vår hadde ikke avholdt årsmøte siden stiftelsen 10.10.2016. Stiftelsekomiteen brukte året 2017 til å bygge opp en demokratisk organisasjon ved å besøke til forskjellige fylker, organisere møter, veilede og opplære ungdommer, og faktisk rekruttere medlemmer. 15-åringer var fullt involvert i denne prosessen og stiftelsekomiteen fikk mye støtte fra dem.
- Organisasjonen avholdt sitt første årsmøte 29. april 2018. Vi var klar over at organisasjonens vedtekter, §5 må endres og derfor innkalte 15-åringer også til årsmøtet for å påvirke organisasjonen på en demokratisk måte.
- Organisasjons vedtekter som er registrert i Brønnøysundregisteret da organisasjonen stiftet aldri hadde begrenset 15-åringer siden vi ikke hadde avholdt et årsmøte. Derfor synes vi at organisasjonen er demokratisk og vedtekter oppfylder Fordelingsutvalgets krav, ikke

begrenset 15-åringer i 2017 og ber dere om å behandle søknaden vår igjen.

- Årsmøtet endret organisasjonens vedtekter, §5 på det første årsmøtet 29. april 2018."

I forskriften § 17 heter det at organisasjonen må ha en demokratisk oppbygging per 31. desember i grunnlagsåret, som for Ung Røst sin del var 2017. Vedtektene som Ung Røst sendte inn med søknaden var de som ble vedtatt på stiftelsesmøtet og som gjaldt for organisasjonen per 31. desember 2017. Selv om organisasjonen tok med 15-åringer på arbeidet i organisasjonen det året, hadde disse etter vedtektene verken stemmerett eller rett til å bli valgt til tillitsverv i foreningen. Således tilfredsstilte ikke Ung Røst forskriften § 17 andre ledd (eller § 13 første ledd bokstav b)) per 31. desember 2017, og organisasjonen er dermed ikke tilskudsberettiget for tilskudsåret 2018.

Sak 2 – Nasjonal grunnstøtte 2018 – tilskudsberettigelse – Det Kurdiske Ungdomsforbundet i Norge (LAWAN)

Vedtak: Det Kurdiske Ungdomsforbundet i Norge - LAWAN (LAWAN) sin søknad om nasjonal grunnstøtte etter forskriften § 14 for tilskudsåret 2018 avslås.

I forbindelse med en forutgående kontroll av LAWANs beregningsgrunnlag for tilskudsåret 2018 (grunnlagsåret 2016) ble organisasjonen bedt om å fremlegge grunnlagsdokumentasjon for organisasjonens oppgitte tellende medlemmer og tellende lokallag. Gjennomgangen av medlemsdokumentasjonen viste at organisasjonen kun hadde betalte kontingenter for 78 medlemmer under 26 år. Det er mindre enn kravet til 100 tellende medlemmer i forskriften § 14 første ledd bokstav a).

Organisasjonen ble også bedt om å fremlegge årsrapporter for de seks tellende lokallagene som var oppgitt i søknaden. Fordelingsutvalget har vurdert disse årsrapportene og mener at signaturene på rapportene er forfalsket for at årsrapportene skal fremstå som ekte. Grunnlaget for denne vurderingen er en gransking av en anerkjent internasjonal skriftekspert som sier at det er samme personen som har signert alle de seks årsrapportene. Utvalget har mottatt skriftlige tilbakemeldinger fra to av lokallagslederne som står oppført på årsrapportene, og disse bekrefter innholdet i årsrapportene og at det er de som har signert rapportene. Utvalget fester imidlertid ikke lit til disse tilbakemeldingene av den ovennevnte grunn. Fordi organisasjonen ikke har godkjente årsrapporter for sine lokallag kan disse dermed ikke godkjennes som tellende lokallag, se forskriften § 9. Organisasjonen har dermed færre enn 2 tellende lokallag i 2 fylker, som er kravet i forskriften § 14.

I henhold til forskriften § 19 kan en organisasjon søke om uttrappingstilskudd når den har mottatt nasjonal grunnstøtte se §§ 13 eller 14 i de tre foregående tilskuddsår, men ikke lenger oppfyller kravene til blant annet antall tellende

medlemmer og tellende lokallag. I saker hvor organisasjoner får avslag etter § 14 er det utvalgets praksis å vurdere om organisasjonene i stedet kan få uttrappingstilskudd etter § 19. Siden LAWAN har mottatt nasjonal grunnstøtte etter § 14 i 2015, 2016 og 2017, kunne de vært berettiget til dette.

I forskriften § 38 første og annet ledd heter det at:

"Dersom en organisasjon eller noen på dens vegne, gir ufullstendige eller ukorrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake eller bli redusert påfølgende år. Også den del som i utgangspunktet var berettiget tilskudd kan kreves tilbake. (...)

Hvis tilskuddet ennå ikke er utbetalt, kan det holdes helt eller delvis tilbake og bortfalle."

Fordelingsutvalget legger til grunn at LAWAN har gitt utvalget ukorrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd. Fordelingsutvalget vedtar at tilskuddet i sin helhet bortfaller, se § 38 annet ledd. Dette innebærer i realiteten at søknaden avslås.

Fordelingsutvalget vil understreke at en organisasjon som viser klanderverdig oppreden i forhold til tilskuddsordningen, helt eller delvis kan utelukkes fra tilskuddsordningen for opptil fem år etter en nærmere vurdering. Vi gjør oppmerksom på at det kan være aktuelt å vurdere utestengelse av LAWAN, se forvaltningsloven § 16.

Sak 3 – Nasjonal grunnstøtte 2018 – kontroll – tilbakemelding etter forhåndsvarsel – Senter for flerkulturell ungdom

Vedtak: Utvalget endrer sitt vedtak i lys av de nye opplysningene. Alle av organisasjonens oppgitte lokallag godkjennes, og SFFU er dermed tilskuddsberettiget etter § 14.

SFFUs beregningsgrunnlag for tilskuddsåret 2018 reduseres med 8 tellende medlemmer, tilsvarende 40 grunnpoeng. SFFU får 90 % bonuspoeng i 2018. Til sammen utgjør endringen derfor en reduksjon på 76 poeng. Organisasjonens tilskudd justeres i forbindelse med 2. fordeling 2018. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

Sak 4 – Nasjonal grunnstøtte 2018 – kontroll

4.1. Blå Kors

Vedtak: Blå Kors beregningsgrunnlag reduseres med 15 tellende medlemmer, tilsvarende 75 grunnpoeng, og to tellende lokallag, tilsvarende 100 grunnpoeng. Organisasjonen får 10 % bonuspoeng i 2018, og til sammen utgjør derfor endringen en reduksjon på 192,5 poeng. Blå Kors' tilskudd vil bli justert i forbindelse med 2. fordeling 2018. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

4.2. Håndverksstedet for barn og unge

Vedtak: Beregningsgrunnlaget godkjennes

4.3. Norges Speiderforbund

Vedtak: NSF's beregningsgrunnlag reduseres med 9 tellende medlemmer, tilsvarende 9 grunnpoeng, og ett tellende lokallag, tilsvarende 50 grunnpoeng. NSF har i 2018 et tillegg på 90 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en reduksjon på 112,1 poeng. Organisasjonens tilskudd justeres i forbindelse med 2. fordeling 2018. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

4.4. Norsk Forening for Ehlers Danlos Syndrom

Vedtak: EDS beregningsgrunnlag reduseres med to tellende lokallag, tilsvarende 100 grunnpoeng, og 108 deltakerdager på kurs, tilsvarende 850 grunnpoeng. EDS får ikke bonuspoeng i 2018. Til sammen utgjør endringen derfor en reduksjon på 950 poeng. Organisasjonens tilskudd justeres i forbindelse med 2. fordeling 2018. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

EDS vil bli tatt ut i forutgående kontroll for tilskuddsåret 2019.

4.5. Ung Kreft

Vedtak: Ung Krefts beregningsgrunnlag oppjusteres med 12 deltakerdager, tilsvarende 96 grunnpoeng. Organisasjonen får ingen bonuspoeng i 2018, og endringen utgjør dermed en oppjustering på 96 poeng. Organisasjonens tilskudd vil bli justert i forbindelse med 2. fordeling 2018. Utvalget ber organisasjonen se til at nødvendige rutiner for innhenting, kvalitetssikring og oppbevaring av grunnlagsdokumentasjonen er på plass.

4.6. Frelsesarmeens Barn og Unge

Vedtak: FABUs beregningsgrunnlag reduseres med 283 tellende medlemmer, tilsvarende 1 241 grunnpoeng, og 27 tellende lokallag, tilsvarende 1 350 grunnpoeng. Organisasjonen får 100 % bonuspoeng i 2018, og beregningsgrunnlaget reduseres dermed til sammen med 5 182 poeng. FABUs tilskudd vil bli justert i forbindelse med 2. fordeling 2018. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

FABU tas ut i ny kontroll for tilskuddsåret 2019.

Sak 5 – Internasjonal grunnstøtte 2018 – kontroll – Norges Unge Venstre

Vedtak: NUVs beregningsgrunnlag nedjusteres med 1 A-deltaker og 12 B-deltakere. Til sammen utgjør dette 37 poeng. NUV fikk utbetalt kr 31 640 i første fordeling. Årets tilskudd er etter kontrollen beregnet til kr 13 188, og NUV må derfor tilbakebetale kr 18 452.

Utvalget påpeker at kontrollen i tilskuddsåret 2017 også avdekket at organisasjonen manglet tilstrekkelig dokumentasjon for flere aktiviteter. NUV fikk da tilbakemelding om viktigheten av at organisasjonen kun søker om tilskudd for de aktivitetene hvor det finnes tilstrekkelig dokumentasjon i tråd med forskriften på søknadstidspunktet, og ble også informert om at utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom liknende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

Utvalget ser derfor alvorlig på at organisasjonen ikke ser ut til å ha tatt denne tilbakemeldingen til etterretning, og fortsatt mangler gode rutiner for innhenting, kvalitetskontroll og oppbevaring av dokumentasjonen som danner grunnlag for søknad om støtte. Utvalget vil iverksette sanksjoner etter forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

NUV tas ut i ny kontroll for tilskuddsåret 2019.

Sak 6 – Orientering

6.1. Oppdrag fra BLD til Bufdir om revisjon av forskriften – fremdriftsplan mm

Sekretariatet orienterte om BLDs oppdrag til Bufdir om å revidere forskriften. Sekretariatet fortalte blant annet om at Bufdir blant annet har levert et forslag til fremdriftsplan til departementet, sammen med en kartlegging av hvilke områder i forskriften som bør revideres. Bufdir har også gjennomført et brukerseminar hvor de fikk tilbakemeldinger fra organisasjonene i ordningen, samt paraplyorganisasjonene og Frivillighet Norge på hva slags type involvering de ønsker.

Vedtak: T.T.E.

Sak 7 – Eventuelt

Det var ingen saker til eventuelt.

Ved protokollen:

Carl F. Gjerdrum
seniorrådgiver

Ellen Gjeruldsen
rådgiver

Protokollen godkjennes:

Kirsti Marie Stokkeland
leder

Møteplan for Fordelingsutvalget 2018:

*. møte mandag *.*.** kl. **.**- **.**, møterom * (7. etg)

Møtene for Fordelingsutvalget holdes i Bufdirs lokaler i Stensberggata 27.

*Neste møte med BLD avholdes *dag *.*.2018 kl. **.**,
Tertialmøtene avholdes i Akersgata 59 (R5).*