

**PROTOKOLL  
FRA 8. MØTE I FORDELINGSUTVALGET 2017**

DATO: 22. august 2017  
TID: 09.00 – 12.00  
STED: Stensberggata 27

Ref. nr. 2013/65007

Tilstede

Kirsti Marie Stokkeland  
Lasse Birkeland  
Jørgen Kaurin  
Signe Lindbråten  
Jonas Wasa Amin Farshchian  
Adrian Wilhelm Kjølø Tollefsen (til 11.00)

Carl F. Gjerdrum (sekretariatet) (referent)

**Sak 1 – Nasjonal grunnstøtte 2017 – klage på avslag – Xercize (XS)**

Søknaden om tilskudd til Xercize ble avslått på grunn av at utvalget anså at organisasjonen er en idrettsorganisasjon, og dermed ikke er tilskuddsberettiget etter § 2 tredje ledd bokstav b). Vedtaket ble formidlet til organisasjonen i e-post datert 7. april i år.

**Utvalgets vedtak**

I vedtaket skriver utvalget at:

"Xercize sin søknad om etableringstilskudd avslås fordi Fordelingsutvalget anser at organisasjonen er en idrettsorganisasjon som ikke er tilskuddsberettiget i henhold til forskriften § 2 tredje ledd bokstav b) hvor det heter at:

«Tilskudd gis ikke til: b) idretts- og gymnastikkorganisasjoner.»

FUV viser til at Xercize søkte om tilskudd også i 2015 og fikk avslag. I sitt vedtak skrev utvalget at:

«Utvalget mener at Xercize Zport er en idrettsorganisasjon, særlig sett i lys av konkurranseelementet i organisasjonens aktiviteter, med pågående turneringer innen for eksempel fotball, ishockey og volleyball. FUV viser i tillegg til organisasjonens vedtekter § 5-1 hvor det heter at:

«For at et lokallag skal opptas må det:  
a) Ha til formål å drive idrett (...))»

Utvalget legger også vekt på at XZ, i samtaler med utvalgets sekretariat, opplyser om at de har vurdert medlemskap i NIF, men at de har valgt å stå

utenfor fordi NIF i større grad ønsker å styre sine medlemsorganisasjoner, og at NIF ikke tillater sammenblanding mellom idrett og religion.»

Utvalget har merket seg at Xercize har endret sine vedtekter siden forrige søknad. Til sammenlikning med forrige gang utvalget hadde Xercize søknad til behandling, er det kristne felleskapet i større grad presisert i formålsparagrafen i organisasjonens vedtekter. Her heter det blant annet at:

«§1-1. Organisasjon

Xercize er en frivillig og uavhengig kristen barne- og ungdomsforening som har til hensikt å drive kristent arbeid blant barn og ungdom som er engasjert i idrett.

§1-2. Formål

Xercize har som formål å tilby barn og ungdom som er interessert i idrett, et kristent fellesskap gjennom å tilby camper, stevner, arrangementer, aktiviteter og konkurranser med kristelig og idrettsrelatert innhold. Arbeidet i organisasjonen skal preges av frivillighet, likeverd og respekt. Xercize deler verdigrunnlag med Brunstad Christian Church. For å oppnå disse mål kan XZ samarbeide med nærstående organisasjoner og andre virksomheter i Norge og andre land.»

Fordelingsutvalget har videre merket seg at Xercize har gjennomført enkelte endringer i organisasjonen. For eksempel dreier omtalen i årsmelding og vedtekter seg nå i større grad om det kristne felleskapet, og organisasjonen fremhever også det kulturelle aspektet. I årsmeldingen rapporteres det om mentorsamlinger med fokus på omsorgsarbeid, motivasjon og ledelsesutfordringer, og kurs innen flere faggrupper hvor formålet har vært «å skape mer engasjerende aktiviteter for medlemmene». Fokuset på kursene har blant annet vært på «kristne verdier som nestekjærlighet, samt økt faglig nivå på aktivitetene som leveres». Organisasjonen har også tatt vekk «Zport» fra navnet.

Fordelingsutvalget har imidlertid også sett på organisasjonens nettsider. Vi har merket oss at lokallagene fortsatt er fotball-, ishockey-, golf-, volleyball- og sportsklubber (blant annet). Klubbene deltar i turneringer, og det arrangeres kurs i for eksempel hvordan dømme korrekt i ishockeykamper.

Utvalget stiller seg derfor spørsmål ved om de nevnte kulturelle og verdimessige endringene er innarbeidet i organisasjonens arbeid og aktiviteter. Utvalget vurderer at det fortsatt er idrettsaktivitetene som er hovedfokuset både lokalt og sentralt. Innholdet i årsmeldingen viser at hovedaktiviteten til organisasjonen i 2016 er å drive med idrett, men at det også er knyttet verdiskapende aktiviteter til idrettslagene. På samme måte er hovedfokuset i arbeidsplanen for 2017 arrangement av idrettsturnering og –camper, med for eksempel «Kickoff for fotballinteresserte», «Volleyballskole- og turnering», «Brunstadløpet», «Kickoff for ishockeyinteresserte» og «Kurs for trener og støttefunksjoner for ledere».

Etter en helhetsvurdering der vi blant annet har tatt i betraktning siste års endring i formålsparagrafen der det nå heter at Xercize skal «tilby barn og ungdom som er

interessert i idrett, et kristent fellesskap», er FUV av den oppfatning at aktiviteten organisasjonen tilbyr hovedsakelig er idrett.

Fordelingsutvalget viser til Stensrud-utvalgets forslag til nytt regelverk for de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene (NOU 1997:1) hvor det het at «tilskudd ikke skal gis til idretts- og gymnastikkorganisasjoner som er tilsluttet Norges Idrettsforbund». I NOU 1997:1, kap. 7.2.1, skriver Stensrud-utvalget at:

«Tre grupper har tradisjonelt vært holdt utenfor ordningene, og disse avgrensingene videreføres i utkastet.

(...)

For det andre gjelder det idretts- og gymnastikkorganisasjoner tilsluttet Norges Idrettsforbund (NIF). De har sine egne tilskuddsordninger, særlig basert på spillemidler, og hører naturlig under Kulturdepartementet. Noen organisasjoner ligger i et grenseland: de som driver fysisk aktivitet uten å være egentlige idrettsorganisasjoner og idrettsorganisasjoner som ikke er tilsluttet NIF. Det har gjort at slike som Kristen idrettskontakt er tatt med i Barne- og familiedepartementets tilskuddsordninger.»

I St.meld. Nr. 32 (1996-1997) gikk departementet imot dette forslaget. I kapittel 4, punkt 1.2, skriver de at:

«I likhet med Fordelingsutvalget ser vi at den foreslåtte bestemmelsen om at idretts- og gymnastikkorganisasjoner som er tilsluttet Norges Idrettsforbund ikke kan få tilskudd, vil kunne føre til tvil om hvorvidt idrettsorganisasjoner som ikke er tilsluttet Norges Idrettsforbund vil omfattes av ordningen eller ikke. Det er her behov for en presisering idet departementet mener at ingen idretts- eller gymnastikkorganisasjoner omfattes av ordningen. Vi foreslår derfor at vilkåret om tilslutning til Norges Idrettsforbund sløyfes.»

Stortingskomiteen hadde ingen bemerkninger til dette."

### **Klagens innhold**

Organisasjonen sendte en klage per e-post 29. april i år. Denne klagen kom imidlertid ikke frem til utvalget innen klagefristen, og utvalgets sekretariat ble heller ikke gjort oppmerksom på dette før i august i år. Organisasjonen har imidlertid sannsynliggjort at de har forsøkt å levere klagen innen fristen, og utvalget mener at Xercize ikke kan lastes for å ha oversittet fristen, jf. Forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav a). Utvalget mener således at klagen er rettidig innsendt og at klagen derfor skal tas under behandling.

I klagen skriver Xercize at:

"Klage på avslag på søknad om nasjonal grunnstøtte til Xercize 2017

Xercize viser til avslag på søknad om nasjonal grunnstøtte til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner 2017 og vil herved klage på vedtaket.

Xercize mener at det i avslaget er lagt til grunn en feil forståelse av foreningens formål og virksomhet, samt brudd på likebehandlingsprinsippet.

1. Fordelingsutvalget har ikke lagt vekt på at foreningen først og fremst er en kristen forening for barn og ungdom i behandling av søknaden. Fordelingsutvalget tar ikke hensyn til at det er nødvendig å drive foreningens kristne virke på de arenaer disse barn og ungdom befinner seg.

2. Xercize er ikke behandlet lik med tilsvarende organisasjon som er godkjent av Fordelingsutvalget.

Vi vil for ordens skyld nevne at Fordelingsutvalget ikke har påpekt noen feil ved søknaden som skulle tilsi at vi ikke oppfyller vilkårene for godkjenning og tilskudd.

1. Fordelingsutvalget legger til grunn feil forståelse av foreningens formål og virke ved behandling av søknaden.

Xercize vil understreke at foreningen først og fremst er en kristen forening for barn og ungdom. Dette framkommer også tydelig i vedtektene ved at vi deler verdigrunnlag med Brunstad Christian Church, samt i kravene for medlemskap; «Medlemskap er åpent for de som deler Brunstad Christian Church sitt verdigrunnlag og som vil arbeide for dette».

Fordelingsutvalget stiller spørsmål ved det reelle innholdet i foreningen, selv om arbeidsplanen for 2017 i all hovedsak dreier seg om Kristne møter, opplæring i tro, kristne verdier og holdninger, omsorgsarbeid, mentor-veileder rollen, kristent liv og vandel. Arbeidsplan for 2017 viser med all tydelighet at idrett ikke er foreningens primære formål. Årsmeldingen for 2016 viser også at det kristne innholdet, bønn, forkynnelse av troens ord, opplæring av barne- og ungdomsarbeidere er grunnstammen i foreningen. Xercize tilbyr camper, samlinger og kurs mv med kristent innhold og fellesskap på tvers av lag, alder og sport.

Vi er undrende til hvordan Fordelingsutvalget kan, med bakgrunn i disse to dokumentene, ha den oppfatningen at aktiviteten organisasjonen tilbyr hovedsakelig er idrett. Vi mener dette er feil ut fra hva dokumentene viser og det faktiske innholdet i foreningen.

Fordelingsutvalget har i vedtaket ikke nevnt noe om at foreningen er en kristen barne- og ungdomsforening.

#### 1.1. På barnas- og de unges banehalvdel

Xercize ønsker å nå ut til barn og ungdom med et kristent budskap. For å få kontakt med gruppen av barn og ungdom som har interesse av idrett, er det nødvendig å møte dem på de arenaene de befinner seg, dvs med aktiviteter som de er interessert i, skaper engasjement, trivsel og tilhørighet. Dette var drivkraften ved opprettelse av foreningen og er fortsatt grunnlaget for foreningens eksistens.

## 1.2. Lokallag i Xercize

Lokallagene velger selv på demokratisk grunnlag hvilke aktiviteter de tilbyr sine medlemmer. Lokallagene har jevnlig møter med oppbyggelse og veiledning med forstandere tilknyttet menighetene og andre veiledere. Disse samlingene er ofte høydepunktene for medlemmene, og uten disse samlingene ville nok mange se bort fra Xercize som et interessant tilbud.

Xercize har ikke pålagt lokallag å endre navn, men vi har pålagt lokallag som ønsker medlemskap i Xercize, å følge de nye mønstervedtektene for lokallag.

## 1.3. Kurs på kristne verdier

Alle samlinger og kurs har fokus på kristne verdier, også kurs for trener og støttefunksjoner for ledere. Fordelingsutvalget henviser til årsmeldingen for 2016 hvor det står «Fokuset på kursene har blant annet vært på «kristne verdier som nestekjærlighet, samt økt faglig nivå på aktivitetene som leveres.» At en mindre del av Xercize sin virksomhet omfatter praktisk dømming i idrett, kan vi ikke se skal diskvalifisere foreningen.

2. Xercize er ikke behandlet lik med tilsvarende organisasjon som er godkjent av Fordelingsutvalget.

Fordelingsutvalget er et eget forvaltningsorgan direkte underlagt Barne- og likestillingsdepartementet og er derfor bundet til det ulovfestede likhetsprinsippet. Vi mener at dette vedtaket bryter med dette prinsippet, da Kristen Idrettskontakt, KRIK er godkjent og får tilskudd. I forhold til likebehandling og forutsigbarhet, mener vi at Xercize må behandles likt med Kristen Idrettskontakt, da forskjellen på innholdet i disse organisasjonene er ubetydelige, og umulig kan skilles ved bruk av dagens retningslinjer.

KRIK skriver om seg selv: «KRIK ønsker å være et lavterskeltilbud for tro og idrett slik at idrettsutøvere på alle nivåer får et tilbud om et kristent fellesskap.» KRIK skriver om sine lokallag: «Kontakt med medlemmene foregår i stor grad gjennom de over 300 lokallagene spredt rundt om i landet, der medlemmene møtes og har trening på en regelmessig basis. Videre annonserer KRIK på sine nettsider at lokallag har treningstider og treningssteder.»

KRIK tilbyr på samme vis som Xercize, leir, camp og lignende med fotball, volleyball, golf, friidrett – både idrett og et kristent fellesskap. KRIK tilbyr altså organisert trening til bestemte tider og steder. Det Xercize tilbyr på aktivitetsområdet, er på linje med KRIK. Xercize har også camp og turneringer, men vi har en klar prioritering: «Kristus først, så aktiviteter» som hele organisasjonen er kjent med.

Vi håper Fordelingsutvalget, med bakgrunn i vår redegjørelse ovenfor, vil vurdere vår søknad på nytt."

**Vedtak:** Fordelingsutvalget har vurdert klagen fra Xercize, men ikke funnet at det er tilkommet ny informasjon som gir utvalget grunn til å endre vårt vedtak. I det følgende vil vi kommentere sentrale anførsler i klagen.

Xercize skriver at utvalget ikke har lagt vekt på at foreningen først og fremst er en kristen forening for barn og ungdom, og at utvalget ikke tar hensyn til at det er nødvendig å drive foreningens kristne virke på de arenaer disse barn og ungdom befinner seg. Utvalget deler ikke denne vurderingen. Utvalget har foretatt en helhetlig vurdering av den samlede dokumentasjonen organisasjonen har presentert for oss. I tillegg har vi gjennomgått annen informasjon, som organisasjonens og lokallagenes nettsider. Vi har merket oss at Xercize har foretatt noen endringer i hvordan organisasjonen presenterer seg utad, herunder en navneendring fra Xercize Zport til Xercize. Etter utvalgets mening har organisasjonen fortsatt idrett som hovedaktivitet. Slik utvalget vurderer organisasjonen, er hovedaktiviteten i Xercize å arrangere turneringer for lokallagene, som i all hovedsak består av idrettslag (f.eks. fotball- og ishockeylag).

Xercize mener at de forskjellsbehandles fra Kristen Idrettskontakt (KRIK). Utvalget deler ikke den oppfatningen. Utvalget er opptatt av viktigheten av å sikre likebehandling av søknader. Det er flere organisasjoner i tilskuddsordningen som også har sports- og idrettsaktiviteter som en del av sin virksomhet. Tilskuddsordningen er ikke til hinder for det. Imidlertid går det en grense for når en organisasjon kan vurderes å være en idrettsorganisasjon etter forskriften § 2 tredje ledd bokstav b), også sett i lys av forarbeidene til forskriften (se vårt vedtak formidlet til organisasjonen 7. april i år).

Utvalget er av den oppfatning at de nevnte organisasjonene er ulike i hvordan de er bygget opp og drevet. Slik utvalget ser det er Xercize en idrettsorganisasjon for kristne barn og unge, mens KRIK fremstår som kristen organisasjon for barn og unge som driver med idrett. Utvalget mener at de to organisasjonenes vedtekter, arbeidsplaner, årsmeldinger og nettsider viser at det er en forskjell i hva slags innretning de to organisasjonene har. Utvalgets oppfatning er at Xercize hovedsakelig driver idrett for kristne barn og unge. Dette kommer blant annet tydelig frem i hvordan organisasjonene har organisert lokallagene der Xercize lokallag gjennomgående er idrettslag, jf. hvordan organisasjonens lokallags nettsider har fremstått under behandlingen av saken. KRIKs aktivitet bærer etter vår vurdering større preg av et kristent innhold, og fremstår i større grad som en kulturorganisasjon.

Fordelingsutvalget fastholder vedtaket av 30. mars 2017. Klagen oversendes til departementet for videre behandling.

## **Sak 2 – Nasjonal grunnstøtte 2017 – endring av kontrollvedtak – Europeisk Ungdom**

I forbindelse med behandlingen av kontrollen av den nasjonale grunnstøtten til Europeisk Ungdom kom utvalgets sekretariat i skade for å gi utvalget feil sakspapirer. I disse var det en innstilling på at EU skulle trekkes for 36 tellende medlemmer. Imidlertid hadde organisasjonen vist i en oppfølgingskontroll av disse medlemmene kunne godkjennes, og dermed lagde

sekretariatet en ny innstilling uten reduksjon av disse medlemmene. Dessverre fikk utvalget feil sakspapirer, og sekretariatet oppdaget heller ikke feilen under møtet. EU gjorde imidlertid sekretariatet oppmerksom på feilen etter at de hadde fått tilsendt et forhåndsvarsel om resultatet av kontrollen.

**Vedtak:** Fordelingsutvalget endrer sitt vedtak om å redusere Europeisk Ungdoms beregningsgrunnlag med 36 tellende medlemmer fordi utvalget ved en inkurie fikk tilsendt sakspapirer som feilaktig viste at 36 tellende medlemmer ikke kunne godkjennes. Fordelingsutvalget godkjenner dermed antallet tellende medlemmer for grunnlagsåret 2015 (tilskuddsåret 2017).

### **Sak 3 – Nasjonal grunnstøtte 2017 – kontroll**

#### **3.1 Framfylkingen (FRAM)**

**Vedtak:** Beregningsgrunnlaget godkjennes.

#### **3.2 Natur og ungdom (N&U)**

**Vedtak:** Natur og Ungdoms beregningsgrunnlag nedjusteres med ett tellende medlem, tilsvarende 3 grunnpoeng. NU har i 2017 et tillegg på 110 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en reduksjon på 6,3 poeng. Organisasjonens tilskudd justeres i forbindelse med 2. fordeling 2017.

#### **3.3 Norges Røde Kors (NRX)**

**Vedtak:** Beregningsgrunnlaget godkjennes.

#### **3.4 Redningsselskapet (RS)**

**Vedtak:** RS beregningsgrunnlag nedjusteres med 115 deltakerdager på sentrale kurs, tilsvarende 576 grunnpoeng. RS får ikke bonuspoeng i 2017. Organisasjonens tilskudd vil bli justert i forbindelse med 2. fordeling 2017.

RS blir tatt ut i ny kontroll av kursene i tilskuddsåret 2018.

#### **3.5 Ungdom mot EU (UMEU)**

**Vedtak:** UMEUs beregningsgrunnlag nedjusteres med 11 tellende medlemmer, tilsvarende 55 grunnpoeng, og oppjusteres med 440 deltakerdager på kurs, tilsvarende 3 520 grunnpoeng. Organisasjonen får 110 % bonuspoeng i 2017. Til sammen utgjør derfor endringene en oppjustering på 7 276,5 poeng. Organisasjonens tilskudd vil bli justert i forbindelse med en eventuell tredje fordeling i 2017 eller bli utbetalt som et tillegg ved første ordinære utbetaling av nasjonal grunnstøtte for 2018.

Ungdom mot EU tas ut i ny kontroll i tilskuddsåret 2018.

#### **Sak 4 – Internasjonal grunnstøtte 2017 – kontroll**

##### **4.1 Arbeidernes Ungdomsfylking (AUF)**

**Vedtak:** Beregningsgrunnlaget godkjennes.

##### **4.2 Miljøagentene (MA)**

**Vedtak:** Beregningsgrunnlaget godkjennes.

##### **4.3 Norges Unge Venstre (NUV)**

**Vedtak:** NUVs beregningsgrunnlag reduseres med 3 A-deltakere, tilsvarende 3 poeng. Tilskuddet justeres i forbindelse med 2. utbetaling i 2017. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter etter forskriften § 38 dersom liknende avvik avdekkes ved senere kontroller.

NUV tas ut i ny kontroll for tilskuddsåret 2018.

##### **4.4 Ny Generasjon (NyG)**

**Vedtak:** Beregningsgrunnlag godkjennes.

##### **4.5 Pinsevennenes barne- og ungdomsutvalg (PBU)**

**Vedtak:** Beregningsgrunnlag godkjennes.

#### **Sak 5 – Kontroll 2016 – innledning til kontrollrapporten**

**Vedtak:** Utvalget godtok innledningen til kontrollrapporten med enkelte merknader og korrigeringer.

#### **Sak 6 - Eventuelt**

- Neste utvalgsmøte blir torsdag 28. september kl. 12.00 – 15.00. Hovedsakene vil bli høringen og innledningen til kontrollrapporten 2017.
- Sekretariatet orienterte om at departementet har opprettholdt våre vedtak i klagesakene anlagt av Sagene Kultur og Aktivitet Senter og Det Vietnamesiske Flyktningeforbundet i Norge

Ved protokollen:

Carl F. Gjerdrum (sign.)  
seniorrådgiver



Protokollen godkjennes:

Kirsti Marie Stokkeland  
leder

Møteplan for Fordelingsutvalget 2017:

9. møte torsdag 28.9.17 kl. 12.00-15.00, møterom 4 (7. etg)

*Møtene for Fordelingsutvalget holdes i Bufdirs lokaler i Stensberggata 27.*

*Neste halvårsmøte med BLD avholdes \*\*\*dag \*\*, \*\*2017 kl. \*\*.00.  
Tertialmøtene avholdes i Akersgata 59 (R5).*