
Fordelingsutvalget

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet

Postboks 8036 Dep
0030 Oslo

Deres ref:

Vår ref: 2013/60545-1

Arkivkode: 620

Dato: 08.03.2013

Årsmelding og regnskap fra Fordelingsutvalget - 2012

Vedlagt ligger årsmelding og regnskap fra Fordelingsutvalget for 2012, i samsvar med kravene i instruks for Fordelingsutvalget, punkt 2.7.

Med hilsen

Terje B. Grytten (e.f.)
fungerende seksjonssjef

Carl F. Gjerdrum
seniorrådgiver

Kopi til:

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet Postboks 8113 Dep 0032 Oslo

Fordelingsutvalgets årsmelding for 2012

1. Innledning

Fordelingsutvalget (FUV) har gjennomført 6 ordinære møter, ned fra 7 møter i 2011. Årsaken til at antallet er færre i 2012 er at utvalget utsatte søknadsfristen for tilskuddsåret 2013 til 1. november 2012 på grunn av innfasingen av elektroniske søknadsskjemaer.

Utvalget har fordelt tilskudd i tre omganger ettersom det ved en inkurie var midler igjen etter 2. fordeling. 1. fordeling ble sendt organisasjonene i slutten av januar, 2. fordeling i midten av juni og 3. fordeling i begynnelsen av desember.

FUV vil presisere at utvalget i 2012 ikke fikk disponeringsbrev fra Barne-, ungdoms- og familie-direktoratet (Bufdir).

Det var en i 2012 en liten nedgang i antall organisasjoner som søkte om støtte gjennom denne ordningen, fra 97 til 95. I 2011 var det hele 12 nye organisasjoner som søkte om tilskudd, mens det i 2012 kun var tre helt nye søkere. Det er for tidlig å si om dette er en trend, men utvalget ser at nedgangen også fortsetter i 2013 med kun 91 søkere. Det var imidlertid en oppgang i antallet organisasjoner som fikk tilskudd, fra 82 i 2011 til 88 i 2012.

Saken mot SOS Rasisme ble avsluttet med en rettssak i oktober 2012. Fordelingsutvalget var partsrepresentant i rettssaken, som skulle ha blitt ført for Haugaland Tingrett. Imidlertid møtte verken organisasjonen eller deres advokat, og det ble dermed avsagt en fraværdom hvor departementet fikk medhold i sitt krav om tilbakebetaling av tilskudd. SOS Rasisme anket ikke dommen, og den er dermed rettskraftig. Dette var en kulminasjon av en sak som har pågått siden september 2009. Organisasjonen ble dømt til å betale kr. 6 808 348,-, pluss saksomkostninger.

Ankesaken SOS Rasisme hadde anlagt mot Landsrådet for Norges barne- og ungdoms-organisasjoner (LNU) ble avvist av Gulating lagmannsrett fordi organisasjonen ikke hadde betalt ankegebyret innen fristen. Dommen mot SOS Rasisme er dermed også rettskraftig i den saken.

Hovedfokuset i utvalget har dette året vært arbeidet med å få ferdig de elektroniske søknadsskjemaene. Etter forsinkelser på grunn av problemer hos Altinn, ble skjemaene ferdige til å benyttes i oktober 2012. Tilbakemeldingene fra organisasjonene har stort sett vært gode, og utvalget er svært fornøyd med resultatene så langt.

1.1 Fordelingsutvalgets sammensetning

Utvalget bestod frem til 31. august 2012 av:

| | |
|-------------|---|
| Leder: | Ingrid Bergum – oppnevnt direkte av departementet |
| Nestleder: | Lasse Birkeland – oppnevnt direkte av departementet |
| Medlem: | Bodil Rake Lystrup – oppnevnt direkte av departementet |
| Medlem: | Eirik Rostad Ness – oppnevnt direkte av departementet |
| Medlem: | Eli Ulvestad – oppnevnt etter forslag fra LNU |
| Medlem: | Inge Carlén – oppnevnt etter forslag fra LNU |
| Medlem: | Bjarne Kristoffersen – oppnevnt etter forslag fra organisasjonene utenfor LNU |
| Varamedlem: | Jon Christian Ottersen – vara til de direkte departementsoppnevnte |
| Varamedlem: | Gunhild Grande Stærk – vara til medlemmene oppnevnt etter forslag fra LNU |

Varamedlem: Gisle Lunde – vara til medlemmet foreslått fra organisasjonene utenfor LNU

Utvalget bestod fra 1. september 2012 av:

Leder: Ingrid Bergum – oppnevnt direkte av departementet
Nestleder: Lasse Birkeland – oppnevnt direkte av departementet
Medlem: Bodil Rake Lystrup – oppnevnt direkte av departementet
Medlem: Jon Christian Ottersen – oppnevnt direkte av departementet
Medlem: Espen Andreas Hasle – oppnevnt etter forslag fra LNU
Medlem: Synnøve Seljeflot – oppnevnt etter forslag fra LNU
Medlem: Solveig Tesdal – oppnevnt etter forslag fra organisasjonene utenfor LNU
Varamedlem: Pierre Olongo Omedikonga – vara til de direkte departementsoppnevnte
Varamedlem: Stian Seland – vara til medlemmene oppnevnt etter forslag fra LNU
Varamedlem: Anne Kristiansen – vara til medlemmet foreslått fra organisasjonene utenfor LNU

Leder, Ingrid Bergum, har mandatsperiode til 31.8.2013. De øvrige medlemmene og varamedlemmene i utvalget har mandatperiode til 31.8.2015.

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) er sekretariat for Fordelingsutvalget. I 2012 har de ansatte med ansvaret for Fordelingsutvalgets sekretariat vært Carl F. Gjerdrum og Terje B. Grytten. Grytten har imidlertid i store deler av året vært fungerende seksjonssjef i Bufdir, og fordi hans stilling ikke har vært fylt, har utvalgets sekretariat for det meste kun bestått av én person. Utvalget vil påpeke at dette er en svært uheldig situasjon, både med hensyn til sårbarheten ved sykdom i sekretariatet og den totale arbeidsbelastningen på saksbehandleren.

1.2 Fordelingsutvalgets møter

Fordelingsutvalget hadde til sammen 6 ordinære møter og 2 møter med departementet. Utvalget hadde i tillegg et opplæringsseminar for de nye utvalgsmedlemmene 4. oktober.

Fordelingsutvalget arrangerte det årlige informasjonsmøtet for organisasjonene i september, og hadde som hovedtema de elektroniske søknadsskjemaene. På møtet deltok nærmere 80 av organisasjonene som mottok driftsstøtte i 2012. Etter informasjonsmøtet ble det gjennomført ordinært opplæringsseminar for nyansatte og nye organisasjoner.

1.3 Antall saker som er behandlet

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Nye saker | 163 | 148 | 127 | 18 | 232 | 137 | 141 | 133 | 103 |
| Inngående brev | 225 | 232 | 213 | 82 | 385 | 273 | 302 | 286 | 264 |
| Utgående brev | 358 | 403 | 360 | 373 | 342 | 474 | 493 | 492 | 511 |
| Korrespondanse på saker | 303 | 275 | 245 | 136 | 237 | 238 | 280 | 264 | 238 |

1.4 Økonomiske rammer

Fordelingsutvalget disponerte kr. 99 247 000,- til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene. Det fordelte seg med kroner 95 747 000,- fra kap. 857 post 70 i statsbudsjettet til grunnstøtte til nasjonalt arbeid og kroner 3 500 000,- fra kap. 857, post 79 i statsbudsjettet til grunnstøtte til internasjonalt arbeid.

Fordelingsutvalgets driftsbudsjett var for 2012 på kr. 537 161,-. Regnskapet for 2012 viser at utvalget har hatt utgifter på kr. 411 600,-.

Det er ikke tatt med overheadkostnader for sekretariatet. I Bufdir er overheadkostnader per stilling fastsatt til kr. 190 000,-. Med to stillinger i Fordelingsutvalgets sekretariat, vil det utgjøre kr. 380 000,-. Disse kostnadene går over Bufdirs ordinære driftsbudsjett.

Regnskapsoversikt fra Bufdir vedr. driftsutgifter for utvalget:

| Konto | | Koststed | Prosjekt | Regnskap 2011 |
|---------|----------------------|----------|----------|------------------|
| 8582171 | Honorarer | 153 | 143028 | 169 614,- |
| 8582181 | Arbeidsgiveravgift | 153 | 143028 | 28 233,- |
| 8582121 | Andre driftsutgifter | 153 | 143028 | 213 753,- |
| | | | | |
| | Sum | | | 411 600,- |

Utvalget antar at kostnadene vil bli høyere i 2013, siden det blir et mer normalt år, med søknadsfrist i september og dermed flere utvalgsmøter. Utvalget har for 2013 vedtatt et budsjett på kr. 503 204,- (se vedlagte budsjett).

2. De ulike typer tilskudd

I det følgende redegjøres det for de tilskuddene som er fordelt.

2.1 Grunnstøtte til nasjonalt arbeid

2.1.1 Statistikk

Antall søkere i 2012 var 95. Antall søkere i 2011 var 97.

88 organisasjoner fikk innvilget sine søknader, og mottok nasjonalt driftstilskudd.

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|----------------------------|------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|
| Ordinært tilskudd § 13 | 47 | 50 | 49 | 55 | 56 | 56 | 57 | 60 |
| Mindre organisasjoner § 14 | 7 | 7 | 7 | 7 | 11 | 11 | 14 | 16 |
| Etableringstilskudd | 12 | 14 | 16 | 7 | 8 | 13 | 10 | 12 |
| Uttrapping | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 1 | 0 |
| Avslag | 4 | 2 | 5 | 4 | 1 | 6 | 15 | 7 |
| Ant. søknader | 69 | 74 | 78 | 75 | 78 | 87 | 97 | 95 |
| Kr/poeng | - | - | - | - | 26,42 | 23,33 | 24,83 | 26,30 |

Høyres Studenterforbund (HSF), Norges Paintballforbund (NPF), Nomade Ungdomsforening (NUF), Spire, Utviklingsfondets Ungdom (Spire) og Foreningen Voksne med medfødt hjertefeil (VMH) fikk avslag på sine søknader om støtte p.g.a. at de ikke tilfredstilte kravet til antall tellende medlemmer. Ingen av organisasjonene klaget på vedtaket.

Det Islamske Nettverk (IN) og Tamil Youth Organization (TYO) fikk sine søknader avvist på grunn av manglende dokumentasjon. IN klaget på vedtaket, men departementet opprettholdt utvalgets vedtak.

Nasjonalt driftstilskudd ble utbetalt i tre omganger.

I alt kroner 95 747 000,- ble utbetalt fra kapitel 857 post 70 i statsbudsjettet. Av dette ble kr. 520 564,- motregnet mot krav etter tidligere kontroller og andre saker som førte til tilbakeføring, og refordelt til organisasjonene.

2.1.2 Dispensasjoner fra forskriftens krav til antall tellende medlemmer og tellende lokallag

Landsforeningen for Nyrepasienter og transplanterte (LNT) fikk dispensasjon fra kravet til 100 tellende medlemmer i forskriftens § 14 første ledd bokstav a) i medhold av § 14 annet ledd.

Norsk Forening for Ehlers Danlos Syndrom (EDS), Norges Aserbajanske Ungdomsforening (NAYO), Senter for flerkulturell ungdom (SFFU) og Demokratisk Ungdomsunion i Øst-Kurdistan (Yekêfî Lawan) fikk dispensasjon fra kravet i forskriftens § 17 annet ledd bokstav f) om minimum 300 tellende medlemmer. Dispensasjonen ble gitt i medhold av forskriftens § 17 fjerde ledd.

2.2 Grunnstøtte til internasjonalt arbeid

Fordelingsutvalget utbetalte til sammen kroner 3 500 000,- til internasjonal grunnstøtte i tilskudsåret 2012.

Det var 28 søkere. Ingen søknader ble avvist eller avslått i 2012.

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Ant. søknader | 29 | 28 | 30 | 31 | 31 | 33 | 28 | 28 |
| Fikk tilskudd | 29 | 28 | 30 | 31 | 31 | 33 | 28 | 28 |
| Avslag | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Kr/poeng | 1 380,- | 1 919,- | 2 196,- | 2 126,- | 1 886,- | 1 398,- | 2 518,- | 1 892,- |

Kun én organisasjon, CISV Norge Internasjonale Barneleire (CISV), nådde taket på 20 % av den totale bevilgning til internasjonal grunnstøtte, jf. forskriftens § 23 fjerde ledd.

Også i 2012 var manglende innsending av vedlegg og informasjon til søknadene et problem for internasjonalt tilskudd. Dette skjer på tross av at Fordelingsutvalget har lagt stor vekt på informasjon rundt hva som skal vedlegges søknaden. Beklageligvis fører dette til en mer omstendelig saksbehandling i utvalgets sekretariat. Det tar forholdsvis lang tid å purre opplysninger fra søkerne.

3. Kontroll

Fordelingsutvalget gjennomførte ordinær kontroll av 21 organisasjoner som mottok nasjonal grunnstøtte og 10 organisasjoner som mottok internasjonal grunnstøtte i 2012, i henhold til avsnitt 3.1 og 3.2 i utvalgets instruks. Utvalget gjennomførte forutgående kontroll av 12 av søkerne (altså kontroll av beregningsgrunnlaget før tilskuddet utbetales).

Årsaker til utvelgelse av organisasjonene var blant annet at:

- organisasjonene hadde blitt ikke kontrollert på en stund
- funn og kommentarer i revisors særattestasjon
- grunnlagstall på grensen til minimumskravene i §§ 13 og 14

Utvalget henviser til kontrollrapporten for ytterligere detaljer.

Utvidet kontroll

Fordelingsutvalget gjennomførte utvidet kontroll av lokallagene hos 4H Norge (N4H) fordi organisasjonen hadde gått over til elektronisk innsending av årsrapporter.

4. Vurdering av tilskuddsordningene

I henhold til utvalgets instruks, punkt 2.7, kan utvalget gi uttrykk for sin vurdering av tilskuddsordningene. FUV vil fra og med i år forsøke å gi vurderinger som i løpet av året ikke er tatt opp direkte med departementet i tertialmøtene eller i brev form.

Siden forskriften trådte i kraft i 1998 har den gjennomgått større og mindre endringer og revisjoner hele seks ganger. Forskriften ble sist revidert i 2009, med virkning fra og med tilskuddsåret 2010. Utvalget ser at det er heldig med stabilitet i regelverket, og tilbakemeldingene fra organisasjonene tyder på at forskriften i stor grad virker etter hensikten.

Utvalget mener likevel at det er ønskelig å gjøre en ny revisjon av enkelte deler av forskriften så snart som mulig, og senest innen tilskuddsåret 2015. FUV sendt i 2011 og 2012 brev til departementet svakheter og uklarheter i forskriften som vi mener bør endres. Tilskuddsområdet endrer seg også stadig, og utvalget tror derfor det er viktig med en revisjon for blant annet å holde tritt med nye typer dokumentasjonsformer og svakheter i sanksjonsmulighetene i forskriften.

5. Prinsippsaker

I følge utvalgets instruks skal Fordelingsutvalget gi en oversikt over prinsippsaker som er avklart med departementet.

Forskriften av 29. november 2007, med endringer av 15. september 2009, fremgår sammen med departementets følgebrev til forskriften, høringsbrev av juli 2007 vedrørende nytt regelverk og NOU 2006:13 "Fritid med mening" som de viktigste forarbeidene vedrørende endringene i regelverket.

I tillegg har BLD og Fordelingsutvalget truffet vedtak i en del enkeltsaker og generelle saker som har prinsipiell karakter. Prinsippsaker som ble avgjort før forskriftsendringen i september 2009, og som ble påvirket av den, er ikke tatt med her.

5.1 Om tilbakebetaling av midler – brev fra departementet til Revolusjonær Kommunistisk Ungdom i forbindelse med klagesak, datert 4. desember 2012

«Departementet behandler klagen i medhold av Forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner § 36, jf. forvaltningsloven.

I forskriftens § 38 første ledd heter det:

«Dersom en organisasjon eller noen på dens vegne, gir ufullstendige eller ukorrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake.»

Spørsmålet er om RKU har gitt ufullstendige eller ukorrekte opplysninger som har medført at etableringstilskuddet i 2010 er uberettiget utbetalt, jf. § 38. Tilskuddet kan kreves tilbake i de tilfeller hvor organisasjonene ikke er støtteberettigede.

Det fremgår av forskriftens § 17 annet ledd bokstav f) at organisasjonen skal ha minst 300 tellende medlemmer for å kunne motta etableringstilskudd. Tellende medlemmer er personer som pr. 31. desember i grunnlagsåret er under fylte 26 år og individuelt og frivillig har meldt seg inn i organisasjonen. I tillegg skal medlemmet ha betalt årskontingent, jf. forskriftens § 6. Grunnlagsåret for beregning av antall medlemmer er året før søknadsåret.

RKU søkte om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2010 og fikk innvilget etableringstilskudd. Det fremgår av sakens dokumenter at grunnlagsdokumentasjonen for 2008 var svært mangelfull, og ville ikke ført til at RKU hadde vært berettiget til å motta etableringstilskudd for 2010. Grunnlags-året 2009 ble derfor valgt for tilskuddsåret 2010. RKU kom senere sammen med FUV fram til at grunnlagsåret 2009 måtte suppleres med grunnlagsåret 2010, for at dokumentasjonen skulle være fullstendig. I denne prosessen mottok RKU veiledning fra FUV, for å være helt sikker på at RKU sin framferd var i tråd med forskriften.

Det ble benyttet samme grunnlagsår, 2009, for tilskuddsårene 2010 og 2011. I forbindelse med behandlingen søknad om støtte for 2011 ble det gjennomført en utvidet kontroll av RKUs medlemmer ved hjelp av spørreskjema, jf. forskriften § 37. Svarene i spørreundersøkelsen ga sterke indikasjoner på at medlemmene ikke hadde meldt seg inn i eller ikke var klar over at de hadde meldt seg inn i RKU, eller hadde betalt kontingent. På denne bakgrunn, ble det skapt betydelig usikkerhet om at RKU har minst 300 tellende medlemmer. FUV avslo derfor søknaden om etableringstilskudd for 2011. Avslaget ble stadfestet av departementet i vedtak av 4. juli 2011.

Departementet kan ikke se at det fremkommer nye opplysninger som gir grunnlag for et annet standpunkt hva gjelder vurderingen av antall tellende medlemmer for grunnlagsåret 2009, jf. forskriften § 17. Den begrunnelse som ble gitt i departementets vedtak av 4. juli 2011 om avslag på søknad om etableringstilskudd vil dermed være avgjørende også i denne saken.

Departementet har på denne bakgrunn kommet til RKU ikke kan anses å være støtteberettiget i 2010. Det er gitt ufullstendig eller ukorrekte opplysninger som har medført at etableringstilskuddet i 2010 er uberettiget utbetalt. Tilskuddet kan kreves tilbake, jf. forskriften § 38.

RKU hevder for øvrig at de forskjellsbehandles negativt i forhold til andre organisasjoner. BLD bemerker at det stilles de samme krav til RKU som til alle andre organisasjoner som søker om støtte i henhold til Forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner.

Konklusjon

Departementet stadfester med dette Fordelingsutvalget vedtak av 9. juli 2012.»

Vedlegg:

- 1) Rapport grunnstøtte til nasjonalt arbeid
- 2) Rapport grunnstøtte til internasjonalt arbeid
- 3) Nasjonal grunnstøtte fordelt på hver gruppe - graf
- 4) Nasjonal grunnstøtte fordelt pr organisasjon i hver gruppe – graf
- 5) Medlemsutvikling i alle organisasjonene – graf
- 6) Antall tellende medlemmer per gruppe – graf
- 7) Poengandel tellende medlemmer, tellende lokallag, kurs og bonuspoeng
- 8) Poengandel – prosent av total per poengtype - graf
- 9) Utvikling i tilskudd til fordeling nasjonalt og internasjonalt 1998 - 2010
- 10) Budsjett for 2013