

---

# Fordelingsutvalget

---

Barne- og likestillingsdepartementet  
Postboks 8036 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)  
09/50848

Dato  
10. februar 2009

## Årsmelding og regnskap fra Fordelingsutvalget

Vedlagt finnes årsmelding og regnskap fra Fordelingsutvalget for 2008, i samsvar med kravene i instruks for Fordelingsutvalget, punkt 2.7.

Med hilsen

Carl F. Gjerdrum  
e.f. fra Fordelingsutvalget

# Fordelingsutvalgets årsmelding for 2008

## 1. Innledning

Tilskuddsåret 2008 har i stor grad vært preget av arbeidet med implementering av nytt regelverk for barne- og ungdomsorganisasjonene. FUV har brukt mye tid på informasjon til organisasjonene, samtidig som utvalget har jobbet en del med forståelse og tolkning av de enkelte paragrafene i forskriften. Utvalget har bl.a. gjennomført et dags-seminar hvor forskriften var tema.

Fordelingsutvalget har gjennomført 10 møter i 2008, litt opp fra 2007, men fortsatt under normalen på 12 – 13 møter i året. Dermed ser det foreløpig ikke ut til at den nye forskriften vil føre til mer arbeid for utvalget, selv om den ikke er ferdig implementert før i 2010. Det er foreløpig ikke gitt hvor mye ekstra arbeid det vil være for utvalgets sekretariat.

Utvalget har fordelt tilskudd i tre omganger ettersom departementet ga en ekstratildeling i november. 1. fordeling ble sendt organisasjonene i starten av februar, 2. fordeling i midten av juni og 3. fordeling i desember måned. P.g.a. +/- 10 % regelen i forskriftens § 42 og en uforutsett tilbakebetaling av driftsstøtte fra Ungdomsgruppen i Kreftforeningen, fikk alle organisasjonene i ordningen, med noen få unntak, + 10 % i forhold til tilskuddet i 2007. Som en konsekvens av dette klarte ikke utvalget å fordele hele tilskuddet. Derfor ble tilskuddet forkortet igjen av departementet i midten av desember.

Organisasjonen Frelsesarmeens barn og unge (FABU) fikk et spesielt mediefokus i desember, etter at utvalget vedtok å avslå søknaden om nasjonal grunnstøtte for 2009 p.g.a. at organisasjonens vedtekter og praksis diskriminerer mot homofile. Dette skjedde som en konsekvens av omleggingen av forskriften. Organisasjonen har klaget på vedtaket og utvalget vil behandle klagen i januar 2009. I forkant av denne saken hadde utvalget gjennomgått samtlige organisasjoners vedtekter, og også gjennomført en questback-undersøkelse vedrørende forskriftens § 2 første ledd c) og d).

Det har også vært en del fokus rundt hva organisasjonene i ordningen vil få i tilskudd i 2009, ettersom regelverket da ikke vil ha overgangsordninger, og kurs vil være gjeldende som tildelingskriterium. Utvalget valgte i samråd med departementet å sende ut en foreløpig prognose i midten av november.

Fordelingsutvalgets sekretariat har gjort et stort arbeid med å tilpasse fordelingsdatabasen til nytt regelverk. Samtidig har det vært fokus på å gjøre databasen mer brukervennlig, med flere rapporter og grafer, og eget saksbehandlervertøy. Dette har gjort at sekretariatets saksbehandlingstid er kortet noe ned, samtidig som arbeidet med hver enkelt organisasjon blir gjort (om mulig) enda grundigere. Bruken av saksbehandlingsverktøyet sikrer i større grad likebehandling av organisasjonene, og minsker risikoen for saksbehandlingsfeil.

Utvalget har gjort et arbeid med å sikre at organisasjonene ikke sender inn søknader etter fristen. Tiltakene handler bl.a. annet om informasjonstiltak, og er nærmere redegjort for i punkt 4.1 i denne årsrapporten.

Utvalget har begynt å se på en web-portal løsning for elektronisk innsending og behandling av søknader fra organisasjonene, og håper å ha dette på plass innen søknadsfristen for tilskuddsåret 2010.

## 1.1 Fordelingsutvalgets sammensetning

Utvalget har i 2008 bestått av:

Leder:	Ramborg Elvebakk (Advokatfirmaet Hjort)
Nestleder:	Lasse Birkeland (BDO Noraudit Oslo DA)
Medlem:	Åshild Opøyen (Nordland fylkeskommune, Ung)
Medlem:	Eirik Rostad Ness (Florø Idrettssenter AS)
Medlem:	Eli Ulvestad (Landsrådet for Norges barne- og ungdomsorganisasjoner)
Medlem:	Inge Carlén (Landsrådet for Norges barne- og ungdomsorganisasjoner)
Medlem:	Bjarne Kristoffersen (Unge Funksjonshemmede)
Vara:	Karianne Holt (Securitas)
Vara:	Nils Hidle (Ung Kirkesang)
Vara:	Sesilie Halland (Hørselshemmedes Landsforbunds Ungdom)

Jørgen Kaurin (Fellesforbundet) tok over for Karianne Holt som varamedlem fra og med desember 2008.

Samtlige av medlemmene og varamedlemmene i utvalget har mandatsperiode til 31.08.09.

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) er sekretariat for Fordelingsutvalget. I 2008 har de ansatte med ansvaret for Fordelingsutvalgets sekretariat vært Carl F. Gjerdrum og Terje B. Grytten.

## 1.2 Fordelingsutvalgets møter

Fordelingsutvalget hadde til sammen 9 ordinære møter, et heldagsseminar med diskusjoner rundt den nye forskriften og 4 møter med Barne- og likestillingsdepartementet (BLD).

Fordelingsutvalget arrangerte det årlige informasjonsmøtet for organisasjonene i juni, og hadde som hovedtema implementering av nytt regelverk. På møtet deltok nesten alle organisasjonene som mottok driftsstøtte i 2008, nesten 70 organisasjoner.

## 1.3 Antall saker som er behandlet

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Nye saker</b>	241	233	20	232	163	148	127	18	232
<b>Inngående brev</b>	395	443	143	340	225	232	213	82	385
<b>Utgående brev</b>	553	698	493	438	358	403	360	373	342
<b>Korrespondanse på saker</b>	572	525	282	308	303	275	245	136	237

2008 har et høyere antall saker og større korrespondanse enn 2007 på grunn av at søknadsfristene for tilskuddsårene 2008 og 2009 begge var i 2008.

## 1.4 Økonomiske rammer

Fordelingsutvalget disponerte kr. 80 993 434,- til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene. Det fordelte seg med kroner 77 993 434,- fra kap. 857 post 70 i statsbudsjettet til grunnstøtte til nasjonalt arbeid (inkludert en tilleggsbevilgning på kr. 516 434,-) og kroner 3 000 000,- fra kap. 857, post 79 i statsbudsjettet til grunnstøtte til internasjonalt arbeid.

Fordelingsutvalgets driftsbudsjett var for 2008 på kr. 509 882,-. Regnskapet for 2008 viser at utvalget har hatt utgifter på kr. 642 392,-. Budsjettet er således overskredet med kr. 132 510,-.

Hovedårsaken til dette er arbeidet med omlegging av Fordelingsutvalgets database for å kunne behandle både nasjonal og internasjonale søknader etter ny av forskrift.

Det er ikke tatt med overheadkostnader for sekretariatet i Universitetsgata 7 (kr. 200 000,- (estimert beløp)). Disse kostnadene er ikke tatt med i utvalgets budsjett, og går over Bufdirs ordinære driftsbudsjett.

Regnskapsoversikt fra Bufdir vedr. driftsutgifter for utvalget:

Konto		Koststed	Prosjekt	Regnskap 2008
8582111	Honorarer	153	175030	150 542,-
8582181	Arbeidsgiveravgift	153	175030	11 431,-
8582121	Andre driftsutgifter	153	175030	480 419,-
	Overheadkostnader			200 000,-
	<b>Sum</b>			<b>842 392,-</b>
Basert på samme grunnlag for fordeling av fellesutgifter med Aktiv Ungdom i 2008 vil andelen knyttet til Fordelingsutvalget utgjøre ca. kr. 200 000,-.				

## 2. De ulike typer tilskudd

I det følgende redegjøres det for de tilskuddene som er fordelt.

### 2.1 Grunnstøtte til nasjonalt arbeid

#### 2.1.1 Statistikk

Antall søkere i 2008 var 75. Antall søkere i 2007 var 78.

Gruppeplassering:

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Ordinært tilskudd (tidl. gr. 1 og 2)	44	45	45	45	47	50	49	55
Mindre organisasjoner (tidl. gr. 3)	14	9	9	9	7	7	7	7
Gruppe E	-	4	13	10	12	14	16	7
Uttrapping	2	0	1	0	1	1	1	2
Avslag	8	8	3	2	4	2	5	4
Ant. søknader	68	64	71	66	69	74	78	75

71 organisasjoner mottok nasjonalt driftstilskudd.

Organisasjonene Blå Kors Ungdom (BKU), Humanistisk Ungdom (HU), Kristen Arbeid Blant Blinde og Svaksynte (KABB) og Ungdomsgruppen i Kreftforeningen (UG) fikk avslag på sine søknader om støtte i 2008. Det var bare UG som påklaget sitt avslag. Utvalget opprettholdt vedtaket og sendte saken videre til departementet. Klagen til UG er ikke ferdigbehandlet per 31. desember 2008.

Én organisasjon, Motorførernes Avholdsforbunds Ungdom (MA-U), fikk avslått sin søknad om uttrappingstilskudd p.g.a. at organisasjonen ikke hadde mottatt grunnstøtte året før. Organisasjonen

klaget på avgjørelsen. Utvalget opprettholdt vedtaket og sendte saken videre til departementet. BLD omgjorde utvalgets vedtak (se også punkt 4.2) og ga MA-U uttrappingstilskudd.

Tre organisasjoner, ACTA – barn og unge i Normisjon (ACTA), Håndverkstedet for barn og unge (HFBU) og Norske Samers Riksforbund (NSR), sendte inn søknadene etter fristen, og fikk søknadene avslått. Alle tre klaget på tilskuddets størrelse. Utvalget valgte å omgjøre vedtakene og gi organisasjonene medhold.

Én organisasjon, Norsk Frilynt Ungdomsforbund (NFU), klaget på tilskuddets størrelse. Departementet opprettholdt utvalgets avgjørelse.

Nasjonalt driftstilskudd ble utbetalt i tre omganger.

I alt kroner 77 993 434,- ble utbetalt fra kapittel 857 post 70 i statsbudsjettet. Av dette ble kr. 60 670,- motregnet mot krav etter tidligere kontroller og andre saker som førte til tilbakeføring, og refordelt til organisasjonene.

### **2.1.2 Dispensasjoner fra forskriftens krav til antall tellende medlemmer og tellende lokallag**

3 organisasjoner fikk dispensasjon fra forskriftens § 17 fjerde strekpunkt, om kravet til antall tellende medlemmer. Dette gjaldt Det Kurdiske Ungdomsforbundet i Norge (LAWAN), Landsrådet for Nyrepasienter og transplanterte (LNT) og Norske Samers Riksforbund (NSR).

### **2.2 Grunnstøtte til internasjonal arbeid**

Fordelingsutvalget utbetalte til sammen kroner 2 999 999,- til internasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2008. På grunn av problemer med utvalgets fordelingsdatabase, ble fordelingen gjort manuelt. Avviket på én krone skyldes summeringsfeil.

Det var 34 søkere. To søkere fikk avslag og én søknad ble avvist. AIESEC Norge fikk avslag på bakgrunn av for få tellende medlemmer. Søknaden til det Kurdiske Ungdomsforbundet i Norge (LAWAN) ble avslått fordi organisasjonen mottok etableringsstøtte i 2008. Norsk Epilepsiforbunds Ungdom (NEFU) sendte inn søknad uten å ha gjennomført internasjonal aktivitet i grunnlagsåret og søknaden ble derfor avvist. Avslaget til AIESEC ble påklaget. Departementet stadfestet vedtaket til Fordelingsutvalget.

## **3. Kontroll**

Fordelingsutvalget gjennomførte ordinær kontroll av 15 organisasjoner som mottok nasjonal grunnstøtte og 10 organisasjoner som mottok internasjonal grunnstøtte i 2008, i henhold til avsnitt 3.1 og 3.2 i utvalgets instruks. Utvalget gjennomførte forutgående kontroll av 5 av søkerne (altså kontroll av beregningsgrunnlaget før tilskuddet utbetales).

Utvalget henviser til kontrollrapporten for ytterligere detaljer.

Etter ønske fra departementet sendte utvalget et brev hvor det bl.a. ble redegjort for risikovurdering knyttet til utvelgelse av organisasjoner til kontrollen.

### **Utvidet kontroll**

Fordelingsutvalget gjennomførte ikke utvidet kontroll i 2008.

## 4. Prinsippsaker

I følge utvalgets instruks skal Fordelingsutvalget gi en oversikt over prinsippsaker som er avklart med departementet.

Endringene i regelverket som følge av forskriftsrevisjonen fremgår av den nye forskriften av 29. november 2007, med departementets følgebrev til forskriften og høringsbrev av juli 2007 vedrørende nytt regelverk som de viktigste forarbeidene vedrørende endringene i regelverket, sammen med NOU 2006:13 "Fritid med mening".

I tillegg har Barne- og likestillingsdepartementet og Fordelingsutvalget truffet vedtak i en del enkeltsaker og generelle saker som har prinsipiell karakter.

### 4.1 Om praksis rundt frist for innsendelse av søknader – brev fra FUV til BLD 4. juli 2008

Utvalget iverksatte en del tiltak for å minske risikoen for at organisasjoner skulle sende søknader etter fristen, samt foreslo en praksis for behandling av for sent innkomne søknader. Disse tiltakene og praksis ble godkjent i brev fra BLD 2. september 2008.

#### *"Tiltak for å minske risikoen for at organisasjonene sender inn søknader etter fristen"*

Utvalget ønsker ikke å frata organisasjonene deres ansvar for å selv sørge for at søknadene om nasjonal og/eller internasjonal grunnstøtte blir sendt til Fordelingsutvalget innen de til en hver tid satte frister, men tror likevel det kan gjøres enkelte grep fra utvalgets side for å "hjelp" organisasjonene til å overholde fristen.

#### 1. Flytte søknadsfristen fra 1. til 15. september

Flere organisasjoner har gitt tilbakemelding på at det vanskelig å få søknaden ferdig innen 1. september p.g.a. ferieavvikling og skole-/universitetsstart. Derfor har utvalget foreslått å flytte søknadsfristen fra 1. til 15. september.

#### 2. Avtale om hvordan søknadsskjemaer, særattestasjon, veiledninger m.m. kan sendes til organisasjonene

Utvalget sendte i midten av juni d.å. et brev til organisasjonene hvor vi ba om et bindende svar på om utvalget kunne sende informasjon om søknadsfrister, søknadsskjemaer og lignende på e-post. Med unntak av tre organisasjoner har alle organisasjonene gitt utvalget tillatelse til det, og også opplyst om hvilken e-post adresse som skal benyttes. Dette vil gjøre at utvalget med større sikkerhet kan sende viktig informasjon til organisasjonene, og gjør organisasjonene ansvarlige for å sjekke etter e-poster jevnlig.

#### 3. Sende ut søknadspapirer medio juni

Utvalget skal fortsette med å sende ut søknadspapirene i midten av juni, selv om søknadsfristen flyttes til 15. september. Dette for at organisasjonene kan begynne arbeidet med søknaden før ferien, og dermed sørge for at de har god tid til å gjennomgå eventuell grunnlagsdokumentasjon og sende særattestasjonen til revisor.

#### 4. Informasjon på hjemmesiden

Utvalget benytter allerede hjemmesiden hyppig til å gi informasjon til organisasjonene, og skal fortsette å holde siden oppdatert og aktuell.

#### 5. Påminnelse til organisasjonene 2 uker før søknadsfristen

#### 6. Fortløpende oversikt på hjemmesiden over mottatte søknader

Fra og med midten av august skal utvalgets sekretariat daglig sjekke om det er kommet inn søknader fra organisasjonene. Sekretariatet vil så legge ut en liste over hvilke organisasjoner som har sendt inn søknad, og oppdatere denne fortløpende. Dermed vil organisasjonene kunne sjekke om deres søknad har kommet frem, og eventuelt etterlyse denne dersom organisasjonens navn ikke fremgår av listen. Dette vil kunne gi en sikkerhet for organisasjonene ved siden av å få en kvittering fra utvalget ved levering av søknaden personlig eller ved å sende søknaden rekommandert.

Alle disse tiltakene iverksettes fra og med søknadsåret 2008. Utvalget håper de skal bidra til å gjøre det lettere for organisasjonene å både få søknader klar i tide og være bevisste på søknadsfristen. Samtidig vil disse tiltakene gi organisasjonene et enda større selvstendig ansvar for å levere søknader innen fristen.

#### ***Endring av sanksjoner ved fristoversittelse***

Fordelingsutvalget har brukt mye tid på diskutere om det er mulig å endre dagens regler om bortfall av tilskudd ved oversittelse av søknadsfristen (...). Utvalget er splittet i synet på om det er riktig å "myke opp" reglene om søknadsfrist ytterligere eller om det er organisasjonenes ansvar å sørge for at søknader leveres innen gitte frister.

(...)

Utvalget tenker seg følgende modell:

1 til og med 5 arbeidsdager ("noen dager")	-	søknaden realitetsbehandles
5 til 30 arbeidsdager etter fristen	-	organisasjonen kan søke om oppreisning
Mer enn 30 arbeidsdager etter fristen	-	søknaden avvises

Dette forslaget tilsvare praksisen ved domstolene, og er i tråd med dagens regelverk og forarbeidene til forskriften."

#### **4.2 Om rett til å søke om uttrappingstilskudd – Motorførernes Avholdsforbunds Ungdom (MA-U) – fra vedtak på klage i brev til MA-U fra BLD 13. mars 2007**

Fordelingsutvalget behandlet søknaden om grunnstøtte på sitt møte den 12. februar 2008. I protokollen fra møtet skriver utvalget:

"Motorførernes Avholdsforbunds Ungdom (MA-U) sin søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2008 avslås fordi organisasjonen ikke oppfyller kravene til antall tellende medlemmer.

MA-U har søkt om uttrappingstilskudd. Dette tilskuddet kan imidlertid kun gis til organisasjoner som har mottatt nasjonal grunnstøtte, jf. §§ 13 og 14, i de tre foregående årene, men ikke lenger oppfyller kravene til bl.a. tellende medlemmer. MA-U mottok uttrappingstilskudd i 2005, tilskudd i gruppe 2 i 2006, men ikke tilskudd i 2007. Organisasjonen oppfyller dermed ikke kravene til uttrappingstilskudd.

MA-U oppgir 678 tellende medlemmer. Kravet til å kunne motta tilskudd etter § 13 er 700 tellende medlemmer. Det er ingen muligheter for å dispensere fra dette kravet. MA-U kan dermed ikke motta basistilskudd.

Kravet til tellende medlemmer etter § 14 er 100. Imidlertid er dette forbeholdt organisasjoner som av særskilte grunner, fortrinnsvis sitt rekrutteringsgrunnlag, ikke

oppfyller kravet til tellende medlemmer. MA-U har potensielt alle innbyggere i Norge som medlemmer, og kan dermed ikke motta støtte etter § 14.

For å kunne mottatt etableringstilskudd kan man ikke ha mottatt tilskudd de siste fem årene. MA-U har mottatt tilskudd i årene 2003 til og med 2006, og har dermed ikke anledning til å søke om etableringstilskudd.

Utvalget har ikke realitetsbehandlet resten av MA-Us søknad, og forbeholder seg retten til å gjøre det dersom en eventuell klage skulle føre frem.”

MA-U klaget på vedtaket, og klagen ble behandlet av utvalget på møtet 3. april 2008. Der ble vedtaket opprettholdt, og saken sendt videre til departementet for videre behandling.

I brev av 30. juni 2008 skriver departementet:

”Et av kriteriene for å motta nasjonal grunnstøtte er at organisasjonen har minst 700 tellende medlemmer. MA-U har under 700 medlemmer og oppfyller således ikke dette kravet. MA-U søker om uttrappingstilskudd i 2008. Av forskriften følger at uttrappingstilskudd kan gis til organisasjoner som har mottatt nasjonal grunnstøtte i de tre foregående tilskuddsår. Organisasjonen mottok ikke tilskudd i 2007, da de sendte inn søknaden for sent, og på denne bakgrunn har Fordelingsutvalget avslått søknaden om uttrappingstilskudd i 2008.

Departementet er enig i med Fordelingsutvalget i at konklusjonen følger av forskriftsteksten. Departementet har likevel kommet til at vi i dette tilfellet ser at for sent innsendt søknad ett år får utilsiktede negative konsekvenser også for påfølgende år. Dette er ikke intensjonen med forskriften. MA-Us for sent innsendte søknad i 2007, fikk påregnelige konsekvenser samme år. Departementet finner det likevel urimelig at dette forhold skal få konsekvenser også i 2008.

Departementet legger til grunn at MA-U ville fått tildelt grunnstøtte eller uttrappingstilskudd i 2007 dersom søknaden var sendt til rett tid. På bakgrunn av ovenstående omgjør departementet Fordelingsutvalgets vedtak av 15. februar 2008, slik at MA-U gis uttrappingstilskudd i 2008. (...)”

#### **4.3 Om utvalgets diskusjon rundt nye krav i forskriftens § 2 – fra referat fra kvartalsmøte 25. juni 2008**

”§ 2, tredje ledd, om at tilskudd ikke skal gis til organisasjoner som diskriminerer personer. FUV har diskutert hvordan dette skal kontrolleres. FUV har kommet fram til at de ikke kan granske organisasjonene, men at de må kontrollere på bakgrunn av tips og være årvåkne og ta dette opp i ulike sammenhenger.

§ 11, femte ledd omhandler blant annet bestemmelse når det gjelder antall deltakere (minst 10 og maksimalt 100) for at noe skal defineres som et kurs. Enkelte organisasjoner har bedt FUV klargjøre denne bestemmelsen. FUV mener at organisasjonene kan splitte opp kurs med flere enn 100 deltakere i mindre grupper, der alle gruppene må tilfredsstillere kravene til kurs i § 11 på selvstendig basis.

§ 22, andre ledd omhandler hvilke aktiviteter som ikke gir poeng. FUV har diskutert dette og kommet fram til at organisasjonene kan ta med internasjonale aktiviteter som tilfredsstillere



de øvrige kravene i § 22 selv om man også deltar på aktiviteter som ikke er tilskuddsberettigede.

Departementet var enig i FUVs vurderinger og tolkninger.”

#### **4.4 Om tolkning av §§ 19 og 20 i forskriften vedrørende uttrappingstilskudd – fra brev fra FUV til BLD datert 30. mai 2008 og brev fra BLD til utvalget av 30. juni 2008**

I brev av 30. mai skriver FUV:

”Fordelingsutvalget ber Barne- og likestillingsdepartementet om en tolkning av §§ 19 og 20 i forskriften.

I de nevnte paragrafene omtales uttrappingstilskuddet, kriteriene for at dette kan gis og hvor lenge en organisasjon kan motta tilskuddet. I § 19 heter det at:

*”En organisasjon kan søke om uttrappingstilskudd når den har mottatt nasjonal grunnstøtte jf. §§ 13 og 14 i de tre foregående tilskuddsår og ikke lenger oppfyller kravene til:*

- a) antall tellende medlemmer,*
- b) antall tellende lokallag, eller*
- c) antall fylker med tellende lokallag.”*

I forskriftens § 20 heter det at:

*”Uttrappingstilskudd kan gis for inntil tre år og utgjør halvparten av organisasjonens tilskudd foregående tilskuddsår.”.*

Fordelingsutvalget mener ordlyden i disse paragrafene kan være gjenstand for tolkning, og at den mest åpenbare tolkningen kan virke til negativ gunst for organisasjonene, og dermed ikke være i tråd med forskriftens intensjon.

Den mest åpenbare tolkningen av paragrafene, slik utvalget ser det, er at en organisasjon først må ha fått nasjonal grunnstøtte i tre påfølgende tilskuddsår for å kunne kvalifisere til å motta uttrappingstilskudd, og at en organisasjon som ikke oppfyller kravene til antall tellende medlemmer, antall tellende lokallag, eller antall fylker med tellende lokallag kan motta uttrappingstilskudd i tre påfølgende år. Etter de tre årene med uttrappingstilskudd må organisasjonen på nytt motta nasjonal grunnstøtte etter §§ 13 og 14 i tre påfølgende tilskuddsår for å kunne kvalifisere til å motta uttrappingstilskudd igjen. Så langt er det i forskriftens ånd.

Grafisk vil en slik tolkning se slik ut:

år 1	år 2	år 3	år 4	år 5	år 6	år 7	år 8	år 9	år 10
tilskudd	tilskudd	tilskudd	uttrapping	uttrapping	uttrapping	tilskudd	tilskudd	tilskudd	uttrapping

Problemene oppstår når en organisasjon tilfredsstiller kravene et år, søker om uttrapping det neste året, tilfredsstiller kravene det tredje året, for så å søke om uttrapping igjen det fjerde året.

år 1	år 2	år 3	år 4	år 5	år 6	år 7	år 8	år 9	år 10
tilskudd	tilskudd	tilskudd	uttrapping	tilskudd	?	?	?	?	?

Dersom man leser § 19 ordrett må organisasjonen ha mottatt nasjonal grunnstøtte i de tre foregående årene for å kunne motta uttrappingstilskudd. Ved å ha mottatt uttrappingstilskudd i det fjerde året har organisasjonen i år seks dermed kun mottatt nasjonal grunnstøtte i ett år. De kan dermed ikke motta uttrappingstilskudd igjen før i år 8.

år 1      år 2      år 3      år 4      år 5      år 6      år 7      år 8  
tilskudd tilskudd tilskudd uttrapping tilskudd tilskudd tilskudd uttrapping

Utvalget mener dette kan ha en svært negativ effekt på organisasjonen, og at de dermed kan falle helt ut av ordningen. Slik utvalget ser det er det ikke intensjonen med uttrappingstilskuddet.

Utvalget ser i stedet for seg at en organisasjon kan motta uttrappingstilskudd tre ganger innenfor en periode på maksimum syv år som settes i gang første gang organisasjonen mottar uttrappingstilskuddet.

år 1      år 2      år 3      år 4      år 5      år 6      år 7  
uttrapping tilskudd tilskudd uttrapping tilskudd tilskudd uttrapping

Etter det syvende året (tredje året med uttrapping) må organisasjonen ha tre påfølgende år med nasjonal grunnstøtte før den kan få uttrappingstilskudd igjen. Dersom den ikke tilfredsstillter kravene til nasjonal grunnstøtte i år 7, er den ikke lenger tilskuddsberettiget.

Fordelingsutvalget ber derfor departementet gi en presisering av hvordan paragrafene skal forstås. (...)”

I brev av 30. juni skriver departementet:

”(…) I § 19 heter det blant annet at ”En organisasjon kan søke om uttrappingstilskudd når den har mottatt nasjonal grunnstøtte jf. §§ 13 eller 14 i de tre foregående tilskuddsår, men ikke lenger oppfyller kravene til (...)” Videre heter det i § 20 at ”Uttrappingstilskudd kan gis for inntil tre år (...)”

Fordelingsutvalget reiser spørsmålet om dette skal tolkes slik at etter å ha mottatt uttrappingstilskudd et år, så må organisasjonen motta nasjonal grunnstøtte i tre påfølgende år, før de igjen kan motta uttrappingstilskudd, eller om det også finnes andre og mer hensiktsmessige tolkningsmåter.

Barne- og likestillingsdepartementet har vurdert saken. Vi mener at det er rimelig å tolke bestemmelsene dit hen at uttrappingstilskudd skal kunne mottas tre ganger innenfor en periode på maksimalt syv år. Vi mener denne tolkningen er i tråd med forskriftens formål og intensjonen med uttrappingstilskuddet. ”

Vedlegg:

- 1) Rapport grunnstøtte til nasjonalt arbeid
- 2) Rapport grunnstøtte til internasjonalt arbeid
- 3) Nasjonal grunnstøtte fordelt på hver gruppe - graf
- 4) Nasjonal grunnstøtte fordelt pr organisasjon i hver gruppe - graf
- 5) Medlemsutvikling i alle organisasjonene
- 6) Poengandel tellende medlemmer og tellende lokallag