
Fordelingsutvalget

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 Oslo

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

Dato
12.03.04.

Årsmelding fra Fordelingsutvalget

Vedlagt finnes årsmelding fra Fordelingsutvalget for 2003 i samsvar med kravene i instruks for Fordelingsutvalget punkt 2.7.

Med hilsen

Finn Kvåle
e.f. fra Fordelingsutvalget

Fordelingsutvalgets årsmelding for 2003

1. Innledning

Tilskuddsåret 2003 ble preget av overgangen til ny forskrift, mange nye organisasjoner i ordningen, samt rettsaken mot Norsk Målungdom. Forskriftsendringene medførte at søknadsfristen for nasjonal grunnstøtte 2003 ble utsatt fra 01.09.02 til 21.01.03, med den følge at alle søknader om grunnstøtte for 2003 måtte behandles i 2003. Første reelle fordeling ble således ikke foretatt før i juni 2003.

Fordelingsutvalget har i 2003 brukt tid på problemstillinger knyttet til arbeidet med nye kontrollmetoder samt generelle problemstillinger knyttet til overgangsreglene i forskriftens § 41. Arbeid med noen enkeltsaker har også vært svært tidkrevende. Utvalget har hatt en forutgående kontroll og veiledning av alle de nye organisasjonene i ordningen. Utvalgets sekretariat har vært på besøk hos 12 organisasjoner, og mottatt besøk av 6, i tillegg til besøk hos organisasjoner i den ordinære kontrollen.

Det allerede påbegynte arbeidet med kontrollmetodene og forslag til ny særattestasjon for revisor, mange nye organisasjoner i ordningen samt rettsaken mot Norsk Målungdom har bidratt til et økt fokus på kontroll fra Fordelingsutvalget. Utvalget har besluttet å gjøre enkelte endringer i metoden for kontrollen og utvide veiledningen overfor organisasjonene. Endringene består blant annet i at Fordelingsutvalget i større grad vil kontrollere for juks. Fordelingsutvalget vil videre foreta en forutgående kontroll av grunnlaget for tilskudd for nye organisasjoner før tilskudd utbetales. Utvalget vil også følge opp innstramningen av praksis om at organisasjonene må ha nødvendig og tilstrekkelig dokumentasjon i sentralleddet ved søknadstidspunktet. Fordelingsutvalget har også hatt et økende fokus på kontroll av økonomirutiner og økonomistyring hos organisasjonene. Dette har medført at utvalget i enkelte tilfeller har hatt en forutgående kontroll av økonomisk situasjon og økonomirutiner før tilskudd har blitt utbetalt.

Forskriftsrevisjonen i 2002 medførte at alle hindringer for elektronisk kommunikasjon er fjernet fra forskriften. Fordelingsutvalget har begynt å få forespørsler fra organisasjonene, om systemer for elektronisk kommunikasjon og signatur på dokumentasjon for tilskudd, er i samsvar med forskriftens krav til dokumentasjon, og kravene til elektronisk signatur. Det pågår også prosesser for å standardisere kravene til elektronisk kommunikasjon og signatur. Situasjonen er i øyeblikket litt uoversiktlig. Fordelingsutvalget arbeider med å finne løsninger på vårt område.

1. september ble et nytt utvalg oppnevnt av Barne- og familiedepartementet. I den forbindelse hadde utvalget og sekretariatet et heldags - seminar på Lysebu, med gjennomgang av forskriften m.m.

1. desember flyttet utvalgets sekretariat til nye lokaler sammen med Barne-, ungdoms- og familieforvaltningen (BUFA). Dette gjorde at utvalget stod uten database i overkant av to måneder. Utvalgets database er et sentralt verktøy i fordelingen av de årlige tilskudd. Databasen inneholder data og statistikk om organisasjonene og tilskudd fra 1977 og fram til i dag. Fordelingsutvalget måtte bruke ressurser i 2003 til å forsøke å fullføre arbeidet med ny database i samsvar med det nye regelverket, samt sikre data. Utvalget jobber fortsatt med å skaffe en ekstern brukerstøtte på permanent basis, og har vært i samtaler med den nyopprettede IT-seksjonen for Statens Barnevern

og Familievern (SBF) og BUFA i Tønsberg om dette, med håp om en løsning i løpet av første halvår 2004.

Fordelingsutvalget har fått tilbakemeldinger på at hjemmesiden for Fordelingsutvalget er et godt tilbud til organisasjonene og andre som er interessert i opplysninger om tilskuddsordningen. Utvalget har også i 2003 lagt ut alle sidene (med noen få unntak) på nynorsk.

Arbeidet med brukerveiledningen har blitt kraftig forsinket p.g.a. alt arbeidet med søknadene i 2003, og er nå forespeilet ferdig i løpet av våren 2004.

1.1 Fordelingsutvalgets sammensetning

Frem til og med 31. august bestod Fordelingsutvalget av:

Leder: Ramborg Elvebakk (advokatfullmektig, Advokatfirmaet Hjort)
Nestleder: Lasse Birkeland (revisor, Dybwad Revisjon DA)
Medlem: Line Lunde (advokat, Bærum kommune)
Medlem: Arne Petter Gahre (rådgiver, Arbeids- og administrasjonsdepartementet)
Medlem: Ingvild Straume Mørland (Landsrådet for Norges Barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU) - oppnevnt etter forslag fra LNU)
Medlem: Terje Winther (daglig leder, Norsk Skoleorkesterforbund, oppnevnt etter forslag fra LNU)
Medlem: Jon A. Evang (student, oppnevnt etter forslag fra organisasjonene som ikke er medlemmer av LNU)
Vara: Birgitte Løes (Indre Østfold Bedriftssenter AS)
Vara: Sten Magne Berglund (student, oppnevnt etter forslag fra LNU)
Vara: Hung L. Tong (oppnevnt etter forslag organisasjonene som ikke er medlem av LNU)

Fra og med 1. september 2003 var utvalgets sammensetning:

Leder: Ramborg Elvebakk (advokatfullmektig, Advokatfirmaet Hjort)
Nestleder: Lasse Birkeland (revisor, Dybwad Revisjon DA)
Medlem: Line Lunde (advokat, Bærum kommune)
Medlem: Arne Petter Gahre (rådgiver, Arbeids- og administrasjonsdepartementet)
Medlem: Eli Ulvestad (personal- og administrasjonsleder LNU, oppnevnt etter forslag fra LNU)
Medlem: Nils Hidle (landssekretær Ung Kirkesang, oppnevnt etter forslag fra LNU)
Medlem: Kjersti Grøtting (leder Funksjonshemmedes Fellesorganisasjons Ungdom (FFOU), oppnevnt etter forslag organisasjonene som ikke er medlemmer av LNU)
Vara: Pål Winnæss (rådgiver, Helsedepartementet)
Vara: Kjartan Almenning (student, oppnevnt etter forslag fra LNU)
Vara: Bjarnhild Hodneland (leder Kvinne- og familieforbundet, oppnevnt etter forslag organisasjonene som ikke er medlem av LNU)

Samtlige av medlemmene i utvalget har mandatsperiode til 01.09.05.

Barne-, ungdoms- og familieforvaltningen (BUFA) er sekretariat for Fordelingsutvalget. Ansatte i BUFA med ansvaret for Fordelingsutvalgets sekretariat, har i 2003 vært Finn Kvåle og Carl F. Gjerdrum.

1.2 Fordelingsutvalgets møter

Fordelingsutvalget hadde til sammen 13 ordinære møter. Fordelingsutvalget hadde 3 møter med Barne- og familiedepartementet (BFD). Fordelingsutvalget arrangerte også det årlige informasjonsmøtet for organisasjonene i august.

1.3 Antall saker som er behandlet

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Nye saker	434	269	233	241	233	20	232
Inngående brev	851	603	435	395	443	143	340
Utgående brev	1064	783	623	553	698	493	438
Korrespondanse på saker	665	560	547	572	525	282	308

Årsaken til oppgangen i antall nye saker og inngående brev er knyttet til at alle søknadene for 2003 og 2004 ble registrert i 2003. Inngående tilleggsdokumentasjon på enkeltsaker om tilskudd registreres ikke av arkivet.

1.4 Økonomiske rammer

Fordelingsutvalget disponerte kroner 62 744 000 til de frivillige barne- og ungdoms-organisasjonene. Det fordelte seg med kroner 60 244 000 fra Kap. 857 post 70 i statsbudsjettet til grunnstøtte til nasjonalt arbeid og kroner 2 500 000 fra Kap. 857, post 79 i statsbudsjettet til grunnstøtte til internasjonalt arbeid.

2. De ulike typer tilskudd

I det følgende redegjøres det for de tilskuddene som er fordelt.

2.1 Grunnstøtte til nasjonalt arbeid

2.1.1 Statistikk

Antall søkere i 2003 var 71. Antall søkere i 2002 var 66.

Gruppeplassering:

Gruppe	2001	2002	2003
Gruppe 1 (tidl. gr. A)	33	30	31
Gruppe 2 (tidl. gr. B og C)	11	15	14
Gruppe 3 (tidl. gr. D)	14	9	9
Gruppe E	*	4	13
Uttrapping	2	0	1
Avslag	8	8	3

68 organisasjoner mottok nasjonalt driftstilskudd.

Det var 3 saker om grunnstøtte til nasjonalt arbeid 2003 hvor Fordelingsutvalgets vedtak ble påklaget hvorav to ble oversendt til Barne- og familiedepartementet. Dette gjaldt Ungt Entreprenørskap (UE) og Norske Samers Riksforbund (NSR). BFD opprettholdt utvalgets vedtak i disse to sakene.

Nasjonalt driftstilskudd ble utbetalt i tre omganger. 1. utbetaling var en a-konto utbetaling til organisasjoner som hadde mottatt tilskudd i 2002. Denne utbetalingen ble gjort på grunn av at søknadsfristen for 2003 ble flyttet til 21. januar 2003. 2. utbetaling ble således den første reelle fordelingen av midler. I den tredje utbetalingen ble restmidlene som var satt av til eventuelle omgjøringer fordelt.

Totalt kroner 60 379 213 ble utbetalt fra kapittel 857 post 70 i statsbudsjettet. I tillegg til totalrammen til fordeling på kroner 60 244 000 fikk Fordelingsutvalget tilbakeført til sammen kroner 212 248 fra organisasjonene i 2003. Dette var i hovedsak ubrukte prosjektmidler fra tidligere år samt tilbakeføring av 1. utbetaling til Norske Samers Riksforbund 2003. Disse midlene ble i hovedsak refordelt mellom organisasjonene. Før siste møte i utvalget i 2003 den 17. desember diskuterte utvalget fordeling av ca kroner 77 035 som ikke var fordelt. Fordelingsutvalget besluttet at disse midlene skulle tilbakeføres til statskassen. Begrunnelsen for dette var for kort tidsfrist i forhold til en 4. fordeling i 2003, samt problemer med å finne en rettferdig måte å fordele disse midlene på.

Tre av utbetalingene i 2003, til sammen kroner 368 044 knyttet seg til omgjøringer vedrørende nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2002: Norsk Luthersk Misjonssamband kroner 165 211, Håndverkssted for barn og unge kroner 136 128 og Ungdom Mot Narkotika 66 705.

Kroner 462 442 ble motregnet mot krav etter tidligere kontroller og andre saker som førte til tilbakeføring, og refordelt til organisasjonene.

2.1.2 Dispensasjoner fra forskriftens krav til selvstendighet og demokrati i barne- og ungdomsarbeidet

Fordelingsutvalget besluttet med tilslutning av Barne- og familiedepartementet å foreta en ny gjennomgang av gruppeplasseringen for alle organisasjoner før tilskuddsåret 2001. På bakgrunn av utvalgets nye gjennomgang av gruppeplasseringen, tok departementet inn en ny dispensasjonsbestemmelse i forskriftens § 47, om at Fordelingsutvalget i særlige tilfeller, der vedtektsendringer er påkrevet for at organisasjonen skal kunne tilpasse seg forskriften, kan gi dispensasjon fra inngangskravene i §§ 6 – 9a, til og med tilskuddsåret 2003. Dispensasjonsadgangen ble senere utvidet til å gjelde til og med tilskuddsåret 2004.

Norges Speiderforbund (NSF) hadde dispensasjon til om med 2002 og fikk saken endelig avgjort i 2003. NSF hadde dispensasjon fra kravet for organisasjoner i gruppe A at de må ha en demokratisk oppbygging som sikrer alle tellende medlemmer som har fylt 15 år fulle demokratiske rettigheter og lik rett til å kunne velges til tillitsverv i organisasjonen, jf den gamle forskriftens § 6 nr. 2.

NSF endret på sine vedtekter på sitt Speiderting i 2002. Endringene gjaldt først og fremst vedtektenes § 3-4 vedrørende demokrati i gruppen. I § 3-4 heter det nå at gruppens besluttende organ er gruppetinget som består av all betalende medlemmer som har fylt 15 år. Med denne endringen mener utvalget at alle over 15 år er sikret lik rett til innflytelse i alle organisasjonens ledd (med mulig unntak for korps). Utvalget presiserer at kravene i forskriftens § 12 nr. 2, også må gjelde de korps som tilsluttes NSF.

Noen organisasjoner fikk dispensasjoner også i 2003. Dette gjaldt Norges KFUK-speidere, Norges KFUM-speidere og Norsk Luthersk Misjonssamband. Norsk Cøliakiforening og Kristent arbeid blant blinde og svaksynte som fikk etableringstilskudd i 2003 hadde 18 års grense for stemmerett og valgbarhet.

Norges KFUK-KFUM har dispensasjon til og med tilskuddsåret 2004.

2.2 Grunnstøtte til internasjonalt arbeid

Fordelingsutvalget utbetalte til sammen kroner 2 525 669,- til internasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2002.

Det var 33 søkere. Alle søknadene ble innvilget.

Tre organisasjoner ble motregnet til sammen kr. 25 669,- etter kontrollen i 2002.

3. Kontroll

Fordelingsutvalget gjennomførte ordinær kontroll av organisasjoner som mottar tilskudd, jf. avsnitt 2.3 i utvalgets instruks. Utvalget gjennomførte også forutgående kontroll av alle de nye søkerne til ordningen før tilskuddet ble utbetalt.

Gjennomgangen av kontrollen dette året er ikke ferdig når denne årsrapporten skrives. Utvalget henviser derfor til kontrollrapporten som ferdigstilles etter at gjennomgangen er ferdig.

Endring av metodene for kontroll

Fordelingsutvalget satte høsten 2000 i gang et arbeid med å vurdere regelverket for ordningen og praksis vedrørende kontrollen av denne. Dette arbeidet resulterte i en rapport "Om bruk av kontrollmetoder og revisors særattestasjon", som ble overlevert Barne- og familiedepartementet 17. juli 2002, og vedtak i utvalget om å iverksette nye kontrollmetoder fra og med tilskuddsåret 2004.

Utvalget vil sende departementet et brev om innholdet i disse nye metodene i løpet av de første månedene i 2004.

Endring av særattestasjonen

Utvalget gjorde to endringer i særattestasjonen for revisor for 2003.

1) Den første endringen var kun en presisering av hva som mentes med "oversikt".

2003

1.2) Foreligger det en oversikt over hvilke medlemmer som skal regnes som tellende medlemmer i tilskuddsåret? (Hvis ja, svar også på spørsmålene 1.2.1 og 1.2.2)

2004

- 1.2) Foreligger det en oversikt (en utskrift fra medlemsregisteret eller en manuelt ført liste) over hvilke medlemmer som skal regnes som tellende medlemmer i tilskuddsåret? (Hvis ja, svar også på spørsmålene 1.2.1 og 1.2.2)
- 2) Den andre endringen var en oppsplitting av spørsmålene om dokumentasjon for kontingentinnbetaling i lokal og sentral kontingentinnkreving, og en tilføyelse av spørsmål om hvor vidt lokallagene tar vare på dokumentasjonen for kontingentinnbetalingen i lokallaget.

2003

- | | Ja | Nei |
|--|--------------------------|--------------------------|
| 1.3) Er det mulig å finne frem til dokumentasjonen for kontingentinnbetaling av hvert av medlemmene i medlemsregisteret / å spore fra medlemslisten/-registeret til betalingsbilaget for det enkelte medlem? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 1.4) Oppbevarer organisasjonen dokumentasjonen for kontingentinnbetalingene av hvert enkelt medlem i sentralleddet? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 1.5) Oppbevarer organisasjonen medlemslister fra lokallagene i sentralleddet? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

2004

- | | Ja | Nei |
|--|--------------------------|--------------------------|
| <i>Ved lokal kontingentinnkreving:</i> | | |
| 1.3) Oppbevarer organisasjonen medlemslister fra lokallagene i sentralleddet? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 1.4) Oppbevarer lokallagene dokumentasjonen for kontingentinnbetalingene fra hvert enkelt medlem (kvitteringer, bilag for innbetaling til bank/post, OCR-lister og lignende)? (Hvis ja, svar også på spørsmål 1.5) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 1.5) Er det mulig å finne frem til denne dokumentasjonen for hvert av de tellende medlemmene på medlemslistene? (Revisor skal basere sitt svar på en stikkprøvekontroll) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| <i>Ved sentral kontingentinnkreving:</i> | | |
| 1.6) Oppbevarer organisasjonen dokumentasjonen for kontingentinnbetalingene av hvert enkelt medlem i sentralleddet (bank-/postgiroer, OCR-lister, kvitteringer og lignende)? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 1.7) Er det mulig å finne frem til denne dokumentasjonen for hvert av de tellende medlemmene i medlemsregisteret? (Revisor skal basere sitt svar på en stikkprøvekontroll) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

4. Prinsippsaker

I flg. utvalgets instruks skal Fordelingsutvalget gi en oversikt over prinsippsaker som er avklart med departementet.

Endringene i regleverket som følge av forskriftsrevisjonen fremgår av den nye forskriften av 16.12.03 med BFDs følgebrev til forskrift av 16. desember 2002 og BFDs høringsbrev av 8. august 2002 vedrørende nytt regelverk som de viktigste forarbeidene vedrørende endringene i regelverket.

I tillegg har Barne- og familiedepartementet og Fordelingsutvalget truffet vedtak i en del enkeltsaker og generelle saker som har prinsipiell karakter.

4.1 Vedrørende frivillige organisasjoner og formålet med tilskuddsordningen – Fra BFDs vedtak av oktober 2003 i klagesaken til Ungt Entreprenørskap (UE)

I brev fra Fordelingsutvalget av 22. april 2003 fikk UE avslag på sin søknad om nasjonal grunnstøtte for 2003. I avslaget legger Fordelingsutvalget vekt på at UE ikke har en ideell målsetning, og at organisasjonen er en interesseorganisasjon for barn og ungdom i utdanning samt en organisasjon som har forretningsdrift som formål, eller som tjener utenforstående kommersielle interesser. Fordelingsutvalget viser videre til at næringslivsorganisasjoner dominerer den demokratiske strukturen på sentralt og regionalt nivå, og at et hovedmål med organisasjonen er å rekruttere personer til det private næringsliv.

UE påklaget vedtaket i brev av 6. mai 2003. Fordelingsutvalget har vurdert klagen, og mener at det ikke fremkommer nye opplysninger som tilsier at vedtaket bør omgjøres.

Departementet avgjør klagen slik:

I likhet med UE anser departementet det som viktig at ungdom utvikler positive holdninger til lokalt arbeids- og næringsliv. Å gi barn og unge tro på egne kreative og skapende krefter er også en viktig verdi i den statlige barne- og ungdomspolitikken (jf St.meld. nr. 39 (2001-2002) *Oppvekst- og levekår for barn og ungdom i Norge*). Men selv om entreprenørskap i utdanningen har politisk prioritet, så er det forskriften om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner som ligger til grunn for departementets behandling av klagen fra UE.

I følge forskriftens § 2 må de organisasjonene som får tilskudd etter forskriften ha en barne- og ungdomsrettet, ideell (ikke-kommersiell) målsetning, og fremme formålet om deltakelse og innflytelse etter § 1.

Departementet kan ikke se at opplæring i forretningsdrift er en ideell aktivitet i forskriftens forstand. Det at elevene kan bruke utbytte fra ungdomsbedriftene til private formål, tyder også på at aktiviteten ikke er ideell i henhold til forskriften. Aktiviteten skiller seg også fra øvrig frivillig barne- og ungdomsarbeid ved at den foregår i skoletiden, og er en del av skolenes undervisningstilbud.

Departementet har også vurdert og funnet grunn til å stille spørsmål ved graden av ungdoms deltakelse og innflytelse i organisasjonen (jamfør forskriftens § 1). Elevene i den enkelte ungdomsbedrift har full råderett og styring over bedriften, men begrensede muligheter for å engasjere seg i organisasjonens øvrige ledd. Medlemskapet varer ett år, noe som begrenser mulighetene for deltakelse og innflytelse i organisasjonen. Videre dominerer representanter for næringslivsorganisasjoner og institusjoner tillistvervstrukturen på sentralt og regionalt nivå.

Etter en helhetsvurdering, hvor det er lagt vekt på barn og ungdoms begrensede muligheter for deltakelse og innflytelse i organisasjonen, finner departementet ikke grunnlag for å omgjøre Fordelingsutvalgets avslag.

Barne- og familiedepartementet stadfester Fordelingsutvalgets vedtak av 22. april 2003 om å avslå Ungt Entreprenørskap sin søknad om nasjonal grunnstøtte for 2003. Klagen tas ikke til følge.

4.2 Om demokrati, barneorganisasjoner og forretningsdrift - Foreningen Musikk fra livets begynnelse – Fra Fordelingsutvalgets vedtak av 28.04.03 og utfyllende begrunnelse av 22.07.03

Fordelingsutvalget har vedtatt å avslå FMLBs søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2003.

Fordelingsutvalget mener at slik organisasjonen fremtrer i dag sikres ikke organisasjon som arena for medbestemmelse og demokrati, jf delformålet i forskriftens § 1. Fordelingsutvalget anser ikke kravet i forskriftens § 15 om at organisasjonen må ha en demokratisk oppbygging for å være oppfylt for FMLB.

Fordelingsutvalget mener videre at deler av organisasjonen ikke fyller kravet i forskriftens § 2 om at organisasjonene skal ha en barne- og ungdomsrettet, ideell (ikke-kommersiell) målsetning og fremme formålet etter § 1. Tilskudd gis ikke til organisasjoner som har forretningsdrift som formål eller som tjener utenforstående kommersielle interesser, jf § 2.

Fordelingsutvalget viser til at det i stor grad er de profesjonelle lederne av musikkgruppene, som enten driver egen næringsvirksomhet eller som er ansatt i kommunene, som utgjør den demokratiske strukturen i organisasjonen. Aktiviteten har etter utvalgets mening mer preg av profesjonell kursvirksomhet enn frivillig arbeid. Fordelingsutvalget viser videre til at hovedtyngden av medlemmene er barn under 3 år. Det må således legges til grunn at det er foreldrene (understreket) som utgjør det frivillige arbeidet og den demokratiske strukturen i organisasjonen.

Fra tilleggsbegrunnelse fra Fordelingsutvalget:

1. FMLB opplyser at hovedvekten av barnemedlemmer er under 3 år. Vil alderen på barna være til hinder for tilskudd?

Fordelingsutvalget mener at dersom målgruppen i sin helhet er under tre år vil dette være i strid med formålet i forskriftens § 1 om at tilskuddsordningen skal sikre organisasjonene som arena for medbestemmelse og demokrati (for barn og unge).

2. Foreldrene står på grunn av barnas alder for det frivillige arbeidet og sitter i styrene i lokalleddene. FMLB spør om dette vil være til hinder for tilskuddsberettigelse.

Fordelingsutvalget mener at når den demokratiske strukturen utelukkende vil bestå av foreldre vil dette være i strid med formålet i forskriftens § 1 om at tilskuddsordningen skal sikre organisasjonene som arena for medbestemmelse og demokrati (for barn og unge). Organisasjonen vil bli en ren foreldreorganisasjon.

3. FMLB avviser at de har forretningsdrift som formål. Organisasjonen opplyser at de vektlegger at musikkgrupper for foreldre og barn skal ledes på en god måte. FMLB sammenligner med skoleorkester og skolekorps som har ansatte dirigenter og spør hvorfor utvalgets vurdering blir annerledes i forhold til FMLB.

Fordelingsutvalget vil bemerke at i et korps, kor eller orkester leder dirigenten det musikalske arbeidet, men det er et frivillig, demokratisk valgt styre som leder lokallagets drift og aktiviteter. Dette betyr at dirigenten er ansatt eller engasjert av lokallaget for å utføre en oppgave.

4. FMLB spør om det vil bli enklere å få en søknad innvilget dersom det lokale nivå ligger på fylkesnivå og dermed ikke knyttes opp mot musikkgruppene for foreldre og barn.

Fordelingsutvalget mener det ikke vil bli enklere å få en søknad innvilget dersom det lokale nivå ligger på fylkesnivå og dermed ikke knyttes opp mot musikkgruppene for foreldre og barn. En slik løsning vil være fjerne styringen fra lokallagsnivå, og legge organisasjonens styringsfunksjon til en distriktskontakt (en enkelt person) i fylkene. Løsningen vil være i strid med intensjonen i forskriften om at organisasjonene skal være lokallagsbasert og demokratiske.

4.3 Om babysanggrupper – Frelsesarmeen Barn og Unge (FABU) – Fra protokoll fra 7. møte i Fordelingsutvalget 2003 sak 7.3

Fordelingsutvalget er kjent med at FabU har enkelte babysanggrupper i grunnlaget for tilskudd. Fordelingsutvalget vurderte om babysanggruppene kunne inngå i grunnlaget for tilskudd for organisasjonen.

FABU har i motsetning til FMLB en lang rekke lokallag i forskjellige aldergrupper med en lang rekke andre aktiviteter enn babysang. At enkelte babysanggruppene inngår i grunnlaget for tilskudd vil derfor ikke være i strid med formålet i forskriftens § 1 om at tilskuddsordningen skal sikre organisasjonene som arena for medbestemmelse og demokrati (for barn og unge).

4.4 Problemstillinger knyttet til 75 % - regelen og nye frivillige organisasjoner - Fra BFDs brev av 19.02.04

Utvalget har bedt departementet om å ta stilling til anvendelsen av 75 % - regelen i Forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner § 17 annet ledd i forhold til utmåling av etableringstilskudd etter forskriftens § 20.

Departementet vurderer spørsmålet slik:

I følge forskriften § 17 første ledd framgår det at Fordelingsutvalget kan gi grunnstøtte til organisasjoner i gruppe 1 til 3. I bestemmelsens annet ledd framgår det at grunnstøtten ikke kan overstige 75 % av organisasjonenes driftsutgifter. Det følger av § 15 at nye barne- og ungdomsorganisasjoner og - strukturer som ikke har mottatt tilskudd de siste fem år, kan søke om etableringstilskudd. Slikt tilskudd *kan* etter § 20 fjerde ledd gis i inntil tre år, og organisasjoner *kan* motta etableringstilskudd på bakgrunn av dokumentasjon fra søknadsåret.

Departementet legger til grunn at 75 % - regelen ikke kommer til anvendelse for organisasjoner som mottar etableringstilskudd etter § 20. Etter gjeldende forskrift vil kravet om at tilskudd ikke kan overstige 75 % av organisasjonens driftsutgifter, inntre etter tre år

med etableringstilskudd. Etter disse tre årene er det ikke mulig å gjøre unntak eller ”dispensere” fra 75 % - regelen for organisasjoner som mottar støtte etter § 17.

Departementet har ikke tatt stilling til utvalgets forslag om at 75 % - regelen først kan komme til anvendelse etter fem år. Slik departementet forstår det, vil problemstillingen etter gjeldende forskrift først være aktuell for tildeling av tilskudd for året 2006. Som Fordelingsutvalget er kjent med, vil departementet vente med å vurdere eventuelle endringer i forskriften til evalueringen av de statlige tilskuddsordningene foreligger sommeren 2004. Fordelingsutvalget vil ved en gjennomgang av forskriften kunne fremme forslag til endringer.

4.5. Om et lokallag og medlemmer i lokallaget kan være medlem i flere organisasjoner - ACTA - Barn og Unge i Normisjon - Fra protokoll fra 6. møte i Fordelingsutvalget 2003 sak 6.1.2

Utvalget fikk en telefon fra organisasjonen. Det ble spurt om et lokallag kunne være medlem i flere organisasjoner. Personen opplyste at lokallag kunne ha forskjellig tradisjon for organisasjonsidentitet.

Utvalget svarte at et lokallag og en aktivitet kun kan gi grunnlag for nasjonal grunnstøtte for en organisasjon. Det samme gjelder for tellende medlemmer og en kontingent. Sentralledet har selv ansvaret for å sørge for at dette skjer.

4.6. Om livstidsmedlemskap - Fra protokoll fra 7. møte i Fordelingsutvalget 2003 sak 5.4.8 – Norges Diabetesforbund (NDF)

I revisors særattestasjon for NDF opplyser revisor opplyser at oppgitt antall medlemmer under 26 år omfatter livsvarige medlemmer med 260. Disse skal ha betalt kontingent for 12 år.

Det fremgår av forskriftens § 8 at med årskontingent menes et beløp som blir betalt for inntil ett kalenderårs medlemskap i en organisasjon. Ved innbetaling må det komme klart frem hvilket år og hvem årskontingenten gjelder for. Kontingent kan ikke være betalt tidligere enn et halvår før grunnlagsåret, og skal betales for ett år av gangen. Ved nyinnmelding i siste halvår, kan likevel kontingent for innmeldingsåret og første hele medlemsår betales samtidig.

Fordelingsutvalget vedtok å ikke godkjenne de 255 livsvarige medlemmer under fylte 26 år, som er oppgitt som tellende medlemmer. Disse medlemmene tas ut av grunnlaget for utmåling av nasjonal grunnstøtte for 2002.

4.7. Om elektronisk signatur og elektronisk dokumentasjon – Brev fra FUV til Europeisk Ungdom av 27.02.03

Europeisk Ungdom har en stund undersøkt mulighetene for å etablere et system for innmelding i organisasjonen via sms. Organisasjonen har kommet til et stadium hvor et IT selskap har utviklet et system hvor dette er mulig. Organisasjonen ønsker tilbakemelding på er om et medlemsinnmeldingssystem via sms vil være akseptabelt for Fordelingsutvalget.

Fordelingsutvalgets vurderinger:

Problemstillingene knyttet til elektronisk signatur og dokumentasjon er i hovedsak todelt. For det første behovet for å sikre at den som har innbetalt kontingent eller underskrevet medlemslister eller lokallagsrapporter er den han/hun utgir seg for å være. For det andre behovet for å sikre at informasjonen personen har satt sin elektroniske signatur på er uendret i etterkant.

Fordelingsutvalget kan gi organisasjonene generelle prinsipper samt konkrete vurderinger vedrørende organisasjonens systemer og rutiner slik vi får de presentert. En forutgående vurdering fra utvalget kan imidlertid ikke være en forhåndsgodkjennelse av systemet i forhold til forskriftens krav. Organisasjonene har selv ansvaret for at forskriftens krav til dokumentasjon og signatur er i varetatt.

Organisasjonene selv er ansvarlige for å sørge for at systemene deres er i samsvar med personopplysningsloven av 09.06.78 med forskrifter. Ta gjerne kontakt med datatilsynet. Vi må ta et forbehold for vårt svar i forhold til de standardiseringsprosesser vedrørende elektronisk signatur som pågår, selv om vi antar at det ikke er sannsynlig at standardiseringen vil gå ned på et så detaljert nivå som intern informasjonsflyt i organisasjonen. Vi tar også et forbehold for at BFD og/eller riksrevisjonen skulle mene noe annet enn utvalget gjør.

4.8. Vedrørende tolkning av overgangsreglen i forskriftens § 41 annet ledd – Utmåling av tilskuddene for 2004 - Fra protokoll fra 11. møte i Fordelingsutvalget 2003 - Sak 2

Det fremgår av overgangsreglen i forskriftens § 41 om at for tilskuddsåret 2004 skal ingen organisasjon motta redusert tilskudd i forhold til foregående tilskuddsår som en følge av denne forskriftsendringen.

Fordelingsutvalget har vedtatt følgende tolkning av denne regelen:

For tilskuddsårene 2004 og 2005 skal ingen organisasjoner, som fyller kravene til tilskuddsberettigelse, motta nasjonal grunnstøtte som avviker mer enn negativ utvikling i medlemstall og lokallag i forhold til foregående tilskuddsår.

Dette betyr i praksis at dersom en organisasjon går ned med f.eks. 12 % i bruttopoeng (poeng for medlemmer og lokallag x faktor, se § 19), skal organisasjonen ikke gå ned mer enn 12 % i tilskuddet for det aktuelle året. Vi har holdt basisbeløpet utenfor beregningen.

4.9. Fra Fordelingsutvalgets brev av 16. desember 2002 - Søknadsskjema for grunnstøtte til nasjonalt og internasjonalt arbeid tilskuddsåret 2003

Fordelingsutvalget vil gjøre enkelte endringer i praksis med virkning fra og med tilskuddsåret 2003:

1. Organisasjonene må søke for de grunnlagstallene de har dokumentasjon for i sentralleddet ved søknadstidspunktet.

Dette er en innstramning i praksis rundt bestemmelsen om at organisasjonene må ha nødvendig og tilstrekkelig dokumentasjon i sentralleddet ved søknadstidspunktet, se St. meld 32 (1996-1997), side 28, andre spalte, første avsnitt. Utvalget tror noen av feilene i søknadene kan forhindres ved at organisasjonene får utbetalt tilskudd etter hvor mye dokumentasjon de faktisk har ved søknadstidspunktet, og ikke hvor mye de tror de kan få inn ved en eventuell kontroll. Utvalget tror dette kan bidra til færre feil som fører til krav om tilbakebetaling. Forslaget kan også virke preventivt i forhold til juks.

2. Vedrørende kontroll

Fordelingsutvalget vil også endre saksbehandlingen i kontrollen. Fordelingsutvalgets vil fjerne utvalgets foreløpige vedtak i kontrollen. Dette medfører at etter at kontrollen er gjennomført vil utvalget treffe vedtak, og organisasjonene gis ordinær klagefrist. Begrunnelsen for den nye

praksisen er at dokumentasjonen for de oppgitte grunnlagstallene fra nå av skal befinne seg i organisasjonens sentralledd på søknadstidspunktet.

3. Vedrørende nye søkere

Fordelingsutvalget vil derfor utvide veiledningen overfor nye søkere. Fordelingsutvalget vil også foreta en forutgående kontroll av grunnlaget for tilskudd for nye organisasjoner før tilskudd utbetales.

4. Forskriften blir teknologinøytral

Fordelingsutvalget ber organisasjoner som arbeider med for eksempel elektroniske løsninger for innbetaling av medlemskontingent og dokumentasjon for tellende medlemmer og tellende lokallag, om å ta kontakt med utvalget så tidlig i prosessen som mulig. På denne måten kan vi bidra til å sikre at løsningene er betryggende i forhold til forskriftens dokumentasjonskrav og elektronisk signatur. Dette kan bidra til å spare dere for store og unødvendige utgifter.

Vedlegg:

- 1) Rapport grunnstøtte til nasjonalt arbeid for 2003*
- 2) Rapport grunnstøtte til internasjonalt arbeid for 2003*
- 3) Tellende medlemmer pr. gruppe*
- 4) Tellende medlemmer pr. organisasjon i hver gruppe*
- 5) Tilskudd fordelt på hver gruppe*
- 6) Tilskudd fordelt pr organisasjon i hver gruppe*
- 7) Medlemsutvikling i alle organisasjonene*
- 8) Tilskuddsutvikling – Kr pr tellende medlemmer*
- 9) Kr pr bruttopoeng pr organisasjon i hver gruppe*
- 10) Antall tellende medlemmer i de forskjellige typer organisasjoner pr år*
- 11) Poengandel tellende medlemme og tellende lokallag 2003*
- 12) Kroner per tellende medlem 2003*